

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MISIONES-FACULTAD DE HUMANIDADES Y
CIENCIAS SOCIALES
SECRETARÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO

Informe Final del Proyecto 16H178
Política de Partidos: conformación y fragmentación de facciones en la provincia de
Misiones (1983-2005). Segunda etapa.

Fecha de Inicio y Finalización: Desde 01-01-2005 Hasta 31-12-2007
Período al que se refiere el presente informe: Desde 01-01-2007 Hasta 31-12-2007

Equipo de Investigación

Apellido y Nombre	cargo/Beca	Nº de horas de Inv. X semana	mes incorporación	mes finalización	evaluación S/no s.
Amaral, Samuel	PTI-Se	Director	Ene-05	Dic-07	
Alvarez, Norma	PAD-Ex	20	Ene-05	Dic-07	S
Pyke, Jorge	JTP-Se	15	Ene-05	Dic-07	S
Gómez, Natalia	JTP-Si	5	Mar-06	Dic-07	s
Medina, Martín	INI-b	15	May-06	Dic-07	S
Albrecht, Gabriela	INI-b	10	May-06	Dic-07	S
Basconcel, Javier	Aux-b	10	Ene-05	Dic-07	S

Firma Director/Co-director de Proyecto:

Aclaración: Norma G. Alvarez

Fecha de presentación del Informe Final: Junio de 2008

Resumen del Proyecto Original:

El proyecto constituía la continuación de la investigación (Política de Partidos...primera etapa) que se desarrolló durante los años 2003-2004. En esta segunda etapa se profundizaba en el análisis de los partidos políticos –PJ y UCR- de Misiones a partir del año 1983 hasta el 2005. El estudio se centró particularmente en analizar los conflictos (relaciones de poder) subyacentes al interior de los mismo. Investigar y analizar las estrategias implementadas por los actores políticos y las líneas internas con el fin de preservar o acceder al poder partido y, disputar los lugares en las listas de candidatos a cargos electivos.

Actividades realizadas durante el período:

El presente informe se divide en dos partes:

A- INFORME DEL DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN REALIZADA DURANTE EL AÑO 2007.

En esta primera parte se presentan los resultados de la información recopilada y analizada durante el año 2007 en relación con el Partido Radical en la provincia de Misiones.

EL PARTIDO RADICAL EN MISIONES: (1993-2005)

Índice

Introducción	Pág. 5
Antagonismos y Acuerdos: las estrategias electorales de la UCR en el período 1993-1995.	6
Elecciones y Denuncias de Fraude	9
Los actores políticos y el clima electoral: La lucha por el liderazgo partidario	11
Un nuevo tiempo electoral: alianzas, disputas, trasvasamientos y...danza de candidaturas.	16
El tiempo electoral: el camino a las elecciones	19
Cambios en el radicalismo: ¿Generacional o de propuestas? De las elecciones de 1999 a la ruptura del 2003.	20
Un historia inconclusa	24
Fuentes Bibliográficas	26

Introducción

A partir de 1982, dio inicio en toda la República Argentina, la reorganización de los partidos políticos. Nuestra propuesta de investigación, se centraba fundamentalmente, en analizar la estructura y el funcionamiento interno de la Unión Cívica Radical y el Partido Justicialista en Misiones¹. Y, desde ese lugar, avanzar en el estudio de las relaciones de poder y las estrategias implementadas por los actores políticos con el fin de preservar o adquirir espacios de poder/autoridad al interior de los mismos.

El informe presentado en el año 2006, correspondió al análisis de las relaciones al interior de la UCR en la etapa 1982-1991. En este informe, nos proponemos avanzar sobre el período 1991-2005, teniendo en cuenta fundamentalmente las problemáticas suscitadas entre los dirigentes políticos y la construcción de alianzas electorales. Asimismo, nos abocamos a analizar la incidencia que las nuevas reglamentaciones electorales tuvieron en la vida interna del partido.

Entre 1991 y 1995, la lucha al interior del radicalismo adquirió características relevantes en tanto se puso en práctica la Ley de Lemas y, la Ley 24.012 de “Cupo Femenino” que estipulaba que los partidos debían incorporar en sus listas de candidatos un 30% de mujeres. En 1995, fue la última vez que la Ley de Lemas se aplicó para la elección de gobernadores y diputados provinciales; desde 1997, la misma sigue vigente únicamente para las elecciones municipales. A partir del año 1999, los problemas internos en la UCR se agravaron y se comenzó a percibir el inicio de una fragmentación partidaria, determinada principalmente, por el accionar de líderes políticos externos. El partido inició una fase de descenso, que llevó al alejamiento de un considerable número de dirigentes que en el año 2003, unidos a dirigentes y militantes provenientes del Partido Justicialista conformaron el Frente Renovador.

La presentación del informe se realiza en dos partes: la primera corresponde al período 1993-1999 y la segunda, a la etapa comprendida entre el 2001-2005.

¹ Respecto al análisis del Partido Justicialista, debemos señalar que el mismo se encuentra en proceso de redacción y será presentado en el marco del Programa de Doctorado en Historia de la Universidad Tres de Febrero.

Antagonismos y Acuerdos: las estrategias electorales de la UCR en el período 1993-1995.

La historia del radicalismo se caracterizó por los continuos conflictos entre líderes y facciones que en algunos casos provocaron el alejamiento de dirigentes y militantes y, la conformación de nuevos agrupamientos políticos. Esta situación partidaria, se vivió tanto a nivel nacional como en las provincias. En Misiones recordemos las rupturas que se produjeron en los años '20, las desavenencias de los años '30 [entre quienes optaron por la participación electoral en los municipios y quiénes por el enfrentamiento armado², en tanto las garantías constitucionales no estuvieran dadas], la ruptura del año '56 [UCRI-UCRP] y; en los setenta el traspaso a otros partidos políticos, de radicales disconformes con lo que consideraban “la dedocracia partidaria” y el control de toda la estructura del partido por parte de una línea política.

Para el año 1991 (hemos indicado en el informe anterior), se conformaron dos grandes líneas partidarias, que desde ese momento tendrían una activa participación: la Línea Verde y la Itapúa. Aún con la vigencia de la Ley de Lemas, para las elecciones del año 1993 (renovación legislativa), los máximos dirigentes de estas líneas, acordaron una unión estratégica con vistas a recuperar los escaños legislativos que desde 1989 venían perdiendo en manos del justicialismo. En esa oportunidad, los dirigentes radicales sostuvieron que la UCR, estaba más unida que nunca y que era importante propiciar la **renovación** en las filas partidarias³. Este acuerdo, al que muchos denominaron “acuerdo de unidad”, establecía los lugares que las corrientes internas tendrían en la lista unificada de candidatos a legisladores. Así, a diferencia del FREJUPO que concurrió a las elecciones con cuatro listas de candidatos, la UCR solo presentó una y, el resultado de la elección posibilitó que incorporase solo un nuevo diputado en el lugar que dejaba vacante la UCEDE⁴.

² Contrarrevolución radical en Misiones, Paso de los Libres y Santo Tomé, 1932-1933. Cfr. Informe final Proyecto 16H134 presentado en el año 2005.

³ Closs, Ramón. El Territorio, 29-08-1993, p. 17.

⁴ Período 1991-1993 la Cámara se componía de: 22 diputados del Frejupo; 17 de la UCR y 1 de la UCEDE. Para el período 1993-1995 la legislatura se integraba con: 22 del Frejupo y 18 de la UCR.

 UNION CIVICA RADICAL 3	 UNION CIVICA RADICAL 3 Sublema: R
ELECCIONES DEL 3 DE OCTUBRE DE 1993 PROVINCIA DE MISIONES VOTO PARA DIPUTADOS NACIONALES	ELECCIONES DEL 3 DE OCTUBRE DE 1993 PROVINCIA DE MISIONES VOTO PARA DIPUTADOS PROVINCIALES
Titulares: CLOSS, RAMON ALBERTO GOMEZ de MARELLI, MABEL ARGAÑARAZ, CATALINA DOMINGA	T I T U L A R E S
Suplentes: ALVAREZ, HORACIO JOSE MARIA MARTIRENEZ, LEONOR BEATRIZ WILBERGER, ANTONIO	
Suplentes: CASTRO, Mario Martin ALZUGARAY, Agustin Ramiro RANGER, Juan Erico BENITEZ de CARDOSO, Maria Lorena ESPINOSA, Jorge Luis	LLAMOSAS, Fernando Elias SORIA VIETA, Edmundo Ramon SODA, Maria Nilda TORRES, Eduardo Enrique QUIROZ, Raul Edelmiro IBANEZ, Dora Beatriz GONZALEZ de MIRANDA, Ricardo Victor VERA, Carlos Manuel DONICELLI BARTO, Ricardo Augusto GUARROCHENA de ARJOL, Alba Marina ANGELONI, Pedro Joaquin KLEKALO de ROSSBERG, Rosa DZIEWA, Adolfo CANETE, Nestor Eusebio FLORENTIN, Waldemar Fernando SURRECO de MENDOZA, Maria Teresa LAFUENTE, Ambrosio César PAIVA, Victor Hugo OCHART, Omar Diógenes TANSKI de HADAD, Elsa Inés ARTUSI, Maria Inés WOLFART, Enrique Omar PASSALACQUA, Hugo Mario PINTO DA SILVA, Rubén HIDALGO, Carlos Edmundo

En la boleta que se adjunta se puede apreciar los lugares que ocuparon los dirigentes de cada línea interna. En lo que respecta a los candidatos a diputados nacionales, los titulares eran todos de la Verde y, de los suplentes la segunda candidata también pertenecía a la Verde. En este sentido, es posible sostener que el acuerdo se estableció, sobre todo, para la conformación de la lista de diputados provinciales. Así, el primer y quinto lugar de la lista ocuparon dirigentes de la Itapúa. En su mayoría los lugares posibles de acceder a la diputación estaban en manos de dirigentes de la Verde (Soria Vieta, Sodá, Torres, Miranda, Donicelli Barto).

Ahora bien, para disputar los lugares al concejo deliberante de las diferentes localidades, el radicalismo presentó una variedad de sublemas en los 75 municipios de la provincia⁵. En una gran mayoría, solo pocos sublemas municipales obtenían un considerable porcentaje de votos. En un análisis de los procesos electorales entre 1991-2005, se infiere que cada partido orienta su estrategia hacia la presentación de varios sublemas para acarrear más votos y sumar al sublema "oficialista". De los trece sublemas presentados en la ciudad de Posadas, solo uno obtuvo un porcentaje expectante de votos (12.681); otros tres se ubicaron muy por debajo (5086 y 5621) y el

⁵ En la ciudad de Posadas, se presentaron 13 sublemas. Uno de ellos formado por militantes radicales que integrarían posteriormente el ARI.

resto entre tres mil y mil votos. Aún presentando mayor número de sublemas que el Frejupo, no logró la victoria por una mínima diferencia⁶.

La vigencia de la Ley de Lemas para la elección del gobernador y vice, determinó que en el año 1995, el acuerdo de unidad pactado en 1993, quedara sin efecto y, los máximos dirigentes de la corrientes internas decidieran lanzar su candidatura. Así se presentaron la Alianza Social, un nuevo sector en formación que respondía al Senador Mario Losada, la línea Itapúa de Fernando Llamosas; la Lista Verde que postulaba a Ramón Closs a la gobernación y, la Corriente Transformadora de Enrique de Arrechea, una sector de dirigentes intermedios que buscaban acceder a lugares representativos en el partido y eran relegados de los lugares de conducción o en los acuerdos de listas. En esta ocasión, Ricardo Barrios Arrechea, se presentaba como candidato a diputado nacional. Buscaba acercarse a la gente y recuperar el prestigio perdido ante la ciudadanía cuando, en el año 1987, faltando pocos meses para concluir su mandato gubernamental decidió renunciar para acceder al cargo de Ministro de Bienestar Social en el gobierno de Alfonsín. Esa acción le valió la recriminación de su electorado.

Para Fernando Elías Llamosas, era el segundo intento de acceder a la gobernación y, consideraba que su desempeño en el ejecutivo municipal de la capital misionera le avalaba para pelear nuevamente la gobernación. No hubo internas pero, la campaña electoral desatada, mostró que la tan mentada unidad de 1993 era nada más que una estrategia electoral para tratar de vencer al justicialismo. Todas las pasiones encontradas que generalmente se desplegaban en las internas, se pusieron de manifiesto en las generales. Cada grupo buscó acaparar los votos de los ciudadanos y, en ese juego de conquistar votos, no escatimaron el enfrentamiento dentro del propio lema. Los discursos de los candidatos en los actos proselitistas, hacían más referencia a los adversarios del propio lema que del lema contrario. Fernando Llamosas, estaba convencido de su triunfo a partir de las encuestas que semanas y días previos se presentaban, así como por el boca de urna.

Elecciones y Denuncias de Fraude

La fuerte contienda electoral que se desplegó durante el año 1995, tuvo desde un principio, denuncias radicadas por la UCR de continuas manipulaciones al padrón

⁶ UCR: 41.868; FREJUPO: 42.191.

electoral. Estas denuncias, presentadas por el presidente del bloque radical Carlos Pretto, se centraban específicamente en un total de 500 casos con números repetidos de DNI y unos 62 mil casos de personas con el mismo nombre y apellido. Ante esta situación, el secretario electoral Dr. Alejandro Garzón Maceda, afirmaba que “el hecho es normal y no significa que el padrón esté alterado”⁷. De acuerdo con sus comentarios, el error se producía al momento de suplantar la Libreta Cívica o la Libreta de Enrolamiento por el DNI. En las denuncias se presentaban algunos ejemplos de documentos mellizos y homólogos, así como un listado de personas que estaban fallecidas y todavía seguían incorporadas al padrón.

PARA QUE DESCANSEN EN PAZ

Nuestros muertos fueron sepultados en la Fe Cristiana, con la profunda convicción, amor y resignación que para nosotros sus familiares y para aquellos que aún los recuerdan, sus restos descansarían en paz.

Observamos hoy, que la corrupción generalizada de este gobierno y/o de sus gobernantes llega al colmo y a la falta de respeto, que no conforme en realizar sus manejos en la dimensión de la vida, recurren a seres que corporalmente ya no existen, para llenar padrones electorales con sus nombres. Algunos de los cuales transcribimos, invitando a las autoridades electorales a que tomen nota al respecto y que aprecien en bien de la moral, como se vive en **DEMOCRACIA** -con mayúsculas **...BARBAROS!!!**

APPELLIDO y NOMBRES	CIRCUITO	Nº ORDEN	MESA
CASTELLI CAYETANO	001	101	0838
ITURRIETA RAMON LAZARO	001	69	0846
ACUNA IGNACIO	001	83	0832
ORFILA MIGUEL MERCEDES	001	112	0852
ANTUNEZ JUAN CARLOS	005	18	1007
MULLER HERBER HEINZ	002	250	0879
FIDELIA SOCORRO SOTO	001	126	0031
ARMELLIN JOSE PEDRO	001	263	0833
ANTONIANO y de la HERA MARIA	001	002	0208
AZAR FELIPE	001	78	0834
AGARREBERE MARIO	001	108	0832
ARRECHEA EDUARDO	001	271	0833
ARMANINI TIMOTEÓ A.	001	261	0833
HOSSINGER JOSE L.	001	258	0845
FLORIBAL ALEJANDRO	001	232	0842
HASSEL HERMANN	001	173	0845
KUNZKE ERNESTO	001	251	0846

NOTA: La detección corresponde a más de 15.000 personas fallecidas, que razones obvias impiden la publicación completa

...BARBAROS!!!

NR: Algunos familiares de las personas mencionadas depositaron los elementos de juicio en una escribanía de esta ciudad, en la posibilidad de cualquier mala emergencia que pueda surgir el día electoral.

Familiares afectados

Solicitada Diario El Territorio mayo de 1995.

Ante las evidencias acumuladas, el apoderado de la Línea Itapúa, Fernando Genesini, presentó un pedido de rectificación del padrón electoral masculino en tanto existía un total de 7.755 personas que iban entre las edades de 75 a 145 años. La nota

⁷ El Territorio, p. 14, 6-05-1995.

elevada hacía mención a la presencia, de prácticamente 987 personas que habían nacido entre 1850 y 1901⁸. En su exposición, incorporó las actas de defunciones de varias de las personas (masculinas y femeninas), muchas pertenecientes a familias tradicionales de la provincia y de Posadas; cuyos fallecimientos eran notorios para la sociedad. Otras de las irregularidades observadas en el padrón, fue la existencia de empadronamientos de ciudadanos en diversas localidades de la provincia⁹.

Luego del cierre de los comicios, durante las primeras horas, la información transmitida por los medios de comunicación señalaba que Llamosas iba sacando ventaja. No obstante, horas más tarde, y luego de problemas que se presentaron con la información suministrada por el Centro de Cómputos de la Provincia de Misiones, se informaba que la victoria correspondía a Ramón Puerta [FreJuPo]. Según los datos finales, el Frejupo aventajó a la UCR por un total de diez mil votos aproximadamente. Llamosas y los miembros de la Itapúa sostuvieron que se había cometido un fraude y llevaron la denuncia ante la justicia. Sobre todo, luego de que aparecieron en un baldío, urnas y votos quemados. Los restantes dirigentes de las líneas internas de la UCR, acompañaron el reclamo de Llamosas. El fallo de la Justicia fue favorable al Frejupo.

El año 1995, fue la última vez que se puso en práctica la ley de lemas para la elección de gobernador y diputados provinciales. Eso implicaba que nuevamente en los partidos se debía acordar mediante pactos o bien por internas los candidatos a cargos electivos.

Para las elecciones de 1997, se establecieron acuerdos entre líneas. La lista **Unidad** se conformó con dirigentes de la Itapúa-Verde y Mapar (nueva línea interna que respondía a un desprendimiento de la Verde). La lista **Reencuentro Radical** se conformaba con dirigentes menores del partido que buscaban un recambio en los niveles de conducción partidaria. En su mayoría, eran militantes que optaron por hacer frente a los políticos históricos. La lista **Convergencia Radical**, constituía otro desprendimiento de la Verde. Ella se formó a instancias de Luís Losada, que buscaba pelear la diputación nacional. En esta interna estaban en juego las candidaturas a diputados nacionales,

⁸ El Territorio, p. 16, 11-05-1995.

⁹ Hay que recordar que en esos años Mauricio Macri acudía el día de elecciones a la provincia de Misiones para cumplir con su derecho de sufragar en el circuito registrado en la ciudad de Garupa, departamento Capital.

provinciales y los delegados al Comité Nacional. El triunfo en la interna correspondió a la lista Unidad que llevó la mayoría de los candidatos en las listas electorales¹⁰.

En las elecciones generales, el radicalismo participó como Alianza junto al Partido Intransigente, el Partido Socialista, el Movimiento de Integración y Desarrollo y el MAU [Movimiento Amplio de Unidad]. No obstante, si se efectúa una atenta lectura de los nombres en la lista de candidatos se observa que recién en el décimo primer lugar se ubicó un dirigente de otro partido.

Con respecto a los tecnicismos electorales, en agosto de 1997, la comisión antifraude de la UCR (se había formado después de las elecciones de 1995), denunció la existencia de DNI “clonados” y un número de empadronados dudosos por la edad que representaban. Se hablaba de personas homónimas o que poseían el mismo documento de identidad. Las denuncias efectuadas no tuvieron mayor relevancia. Así, igual que en 1995, pocos días antes de las elecciones la Alianza a través del Comité Provincia de la UCR, denunció que los padrones confeccionados por la Secretaría Electoral, mostraban diferencias con el soporte informático entregado a los Partidos¹¹.

A partir de estas elecciones, se comienza a evidenciar el pase de dirigentes políticos del radicalismo al peronismo. Así por ejemplo, algunos dirigentes del interior de la provincia sostenían que la falta de propuestas claras de la Alianza para gobernar, es lo que motivó el acercamiento al justicialismo y sobre todo a Ramón Puerta¹².

Los actores políticos y el clima electoral: La lucha por el liderazgo partidario

El triunfo parcial de la Alianza en las elecciones de recambio legislativo en 1997, posibilitó una distensión al interior de la UCR. Desde el mismo momento que se conocieron los resultados, algunos dirigentes como Fernando Llamosas hicieron patente su interés por trabajar para acceder a la gobernación en 1999. “Algún día me voy a sentar en esa silla...me trampearon y me sacaron la gobernación, pero yo o alguno de los que me acompañan vamos a ocupar la gobernación en 1999”¹³, fueron las palabras

¹⁰ Contamos con planillas otorgadas por el Comité Provincia de la UCR, donde se muestra que cada dos años se producía el recambio en la estructura partidaria. No obstante no encontramos información periódica ni actas que señalaran cómo se produjo tal recambio. De acuerdo a los datos con que contamos entre 1991-1992 el Presidente del Partido era Ricardo Barrios Arrechea, para el período 1992-1994, la presidencia estuvo en manos de Edmundo Soria Vieta. En el período 1996-1998, la titularidad del Comité Provincia recayó en Eduardo Torres.

¹¹ El 10 de octubre, Eduardo Torres afirmaba que cotejando los padrones publicados con los que la Secretaría les había otorgado, faltan varios electores en los padrones que se usarían el día del sufragio.

¹² Edelmiro da Silva, ex candidato a intendente por el pueblo de Santa María en el Departamento de Concepción de la Sierra. Da Silva había sido en 1995, candidato a intendente por el Partido Radical.

¹³ El Territorio, p. 9, 1-11-97. Llamosas

que expresó, ni bien se conocieron los primeros resultados del escrutinio de los candidatos a diputados nacionales¹⁴.

El año 1998, fue tan conflictivo para los justicialistas como para los radicales. En el Justicialismo una nueva generación de políticos, trataba de acceder a los espacios de poder controlado por un sector hegemónico del partido que se comenzó a consolidar en 1983 pero, tenía sus inicios en la década del setenta. A principios de 1998, el Congreso del Justicialismo, decidió preservar el clima de unidad pensando en las elecciones de 1999. Se comenzaba a percibir las desavenencias entre Julio Humada y Ramón Puerta.

Al mismo tiempo, en el radicalismo se percibía un clima denso. El idilio entre las corrientes internas del radicalismo que se dio durante las elecciones de 1997, llegaron a su fin cuando la carrera por el control del Comité Provincia enfrentó a dos dirigentes políticos. Esa disputa, tuvo sus inicios en otro ámbito: el Instituto de Previsión Social de la Provincia de Misiones. Dos listas del radicalismo se presentaban para la elección de representantes al directorio del IPS por la rama pasiva; una respondía a la Lista Verde y otra al Mapar. El triunfo de la Verde sobre el Mapar, motivó diversas lecturas al respecto. Para los verdes significaba tener un panorama del posible resultado en las internas partidarias. Para el Mapar, analizar los posibles dirigentes a presentarse en las elecciones y la búsqueda de una **renovación**.

Los conflictos, entre un grupo y el otro, se acentuaron al momento de la convocatoria para a la Convención Partidaria. La unidad pactada entre los dirigentes de las corrientes internas, se comenzaba a desvanecer. El conflicto Verdes-Mapar, era una disputa entre los referentes de esas líneas (Ricardo Barrios Arrechea-Mario Losada), que buscaban controlar las riendas del partido con el fin de decidir sobre los candidatos a cargos electivos. Uno de los acuerdos del pacto de Unidad, había sido que Mario Losada dejaba su banca al término de su mandato y, ese lugar pasaba a ocupar Ricardo Barrios Arrechea.

En mayo de 1998, Ricardo Barrios Arrechea decidió presentar su candidatura a la presidencia del partido y disputar ese lugar con Eduardo Torres (Mapar) que buscaba su re-elección; pero, también, sostenía la idea de presentar su candidatura al Senado de la Nación. Hasta ese momento, los discursos esgrimidos por los diferentes dirigentes radicales no mostraban ninguna propuesta política clara acorde con los tiempos que se

¹⁴ La Alianza obtuvo 177.627 votos sobre 174.349 del Frejupo. Llamosas era el primer candidato a diputado nacional.

estaban viviendo, solo se planteaban agresiones y descalificaciones al gobierno provincial y al adversario del propio partido. La decisión de Barrios Arrechea llevó a algunos dirigentes del Mapar a preguntarse ¿por qué, debían trabajar para la candidatura de Arrechea al Senado si además peleaban por el control del partido?¹⁵. Antes de reunirse la Convención, los acuerdos negociados para los cargos a senador y diputados, comenzaron a caer. Ante esta situación, dirigentes de larga trayectoria, aferrados a cargos políticos desde hacía más de una década, intentaron resguardar sus candidaturas acordadas, frente a los dirigentes que intentaban ganar espacios. Una de las propuestas, de un dirigente losadista fue “bajar” de la contienda por la presidencia del partido al Eduardo “Balero” Torres para que Ricardo Barrios Arrechea asumiera y, por su parte este (Barrios Arrechea) le “cedía un mandato más” a Mario Losada en el Parlamento. La candidatura al senado, fue lo que desató, primero las disidencias al interior del Mapar y posteriormente en el radicalismo en general.

Las ansias de permanencia en los cargos de algunos dirigentes que “ambicionaban el poder eterno”, llevó la discordia al interior del Mapar cuando Mario Losada, también manifestó su decisión de postularse a la reelección para el senado. Esta determinación provocó reacciones dado el acuerdo establecido entre Torres (Mapar), Llamosas (Itapúa) y Luis Losada (Convergencia), para el reparto de las candidaturas en forma equilibrada. La situación planteada, favorecía las apetencias de Barrios Arrechea, que se veía alejado de las intrigas que rodeaban al partido, por los acuerdos establecidos.

El 29 de mayo, días antes de la Convención Radical y, ante la eventual interna por los cargos partidarios y electivos, los operadores de Ricardo Barrios Arrechea presentaron al Comité Provincia su candidatura y reservaron el nombre de “Unidad Radical” para la lista que pujaría en las elecciones. De acuerdo a versiones recogidas por el diario Primera Edición, los dirigentes de la Verde afirmaron “si gana Cacho [Barrios Arrechea], el perdedor será Mario porque es el Mapar el que sostiene a Torres. Y si gana Balero [Torres], también Mario habrá perdido porque no tardará demasiado en tratar [Torres] de quedarse con la jefatura”¹⁶ del Mapar. Esta afirmación dejaba entrever las pugnas entre la dirigencia intermedia del Mapar y el fundador de la misma, que conllevó a un proceso de fraccionamiento.

¹⁵ Primera Edición, 31-05-99, p.13.

¹⁶ Primera Edición, 31-05-1998, p.13, columna 3.

El control de la presidencia del Partido era fundamental a la hora de definir las candidaturas ya que posibilitaba mayor capacidad de negociación. Por tanto, entre mayo y septiembre de 1998, se produjo un reacomodo de dirigentes. Por un lado, se formó la **Alianza**: compromiso sellado entre Eduardo Torres y dirigentes menores del Mapar, la Itapúa (un sector) y Convergencia. Esa alianza, motivó el éxodo de algunos dirigentes (ex-delfines como definirían los medios) de la Itapúa que engrosaron las filas de la Verde. Se estableció, no solo una disputa por los cargos en juego sino, lo que consideramos una lucha generacional por parte de la dirigencia menor que intentaba desplazar a los políticos de larga trayectoria en el partido y de permanencia en cargos electivos. Como contraposición a esa Alianza, se formó **Unidad**; un pacto entre el fundador del Mapar y el líder de la Verde: Losada y Arrechea, quienes enfrentaron en internas a la dirigencia más joven; aunque uno de los referentes de la Alianza era Fernando Llamosas. Por esta razón, Losada sostenía que “...no se dan esas diferencias generacionales, ya que en las dos listas hay gente de mucha historia partidaria.” Para Losada el enfrentamiento tenía connotaciones metodológicas centradas en el modo en cómo se debía manejar el partido y en el candidato que debería representar a la Alianza-Misiones en el Senado¹⁷. Por su parte, Eduardo Torres afirmaba que sus rivales “...ya cumplieron un ciclo y que en ese momento, aparecían en busca del poder absoluto del partido, después de haber permanecido...” apartados por más de dos años de la UCR; momento en que los más jóvenes, consolidaron la Alianza, lucharon contra el fraude y lograron triunfar en las elecciones legislativas de 1997. Por otro lado afirmaba que en la UCR los espacios generacionales se dieron pero, por imposición y consideración de Barrios Arrechea¹⁸ y no por las capacidades de cada uno.

La interna se realizó el 20 de diciembre y significó un triunfo rotundo de Ricardo Barrios Arrechea, así como un llamado de atención a las pretensiones de Fernando Llamosas por la candidatura a gobernador. El resultado electoral expresó el triunfo de “la permanencia” de los actores políticos que desde el año 1983, rotaban o bien renovaban sus cargos políticos y partidarios. En este sentido, se observa en la UCR, un predominio de sufragio conservador por parte de los militantes que, a la hora de elegir sus autoridades o candidatos electorales, optaron por otorgar el apoyo a dirigentes reconocidos sobre los candidatos que implicaban una renovación.

¹⁷ El Territorio, p. 4, 9-9-1998.

¹⁸ El Territorio, p. 13, 19-9-1998.

Así, Mario Losada, obtuvo el triunfo sobre Luis Losada¹⁹ en la interna para Senador por el 66,6 % de los votos²⁰. Por su parte, Ricardo Barrios Arrechea con el 69,05 % de los votos obtuvo la presidencia del Comité Provincia que disputaba con Eduardo Torres. En el departamento Capital, Hernán Damiani ganó la presidencia del comité a Guido Barreyro por una diferencia de 3317 votos. Todos los candidatos de la Alianza fueron derrotados en los lugares claves del control partidario. Asimismo, Maurice Closs retuvo la conducción del Comité Provincial de la Juventud Radical y, una vez en el cargo enfatizó la necesidad de bregar por el recambio generacional. En un análisis de la situación partidaria, señalaba que hasta las elecciones de 1999, los ciudadanos veían las mismas caras que estaban acostumbrados; pero, esa situación se daba porque existían pocos espacios políticos y, "...los que tienen más trayectoria, experiencia y poder se juntan y conservan esos puestos"²¹.

Al difundirse los resultados electorales de los 75 municipios, donde la victoria correspondió en su mayor medida a la lista Unidad, los medios de información señalaron que "...el interior mantuvo una suerte de verticalismo tradicional a la hora de elegir a los conductores partidarios..."²². El total de los votos emitidos en esta interna solo representó el 30% del total del padrón de afiliados. La elección, implicó el fracaso de los sectores que apelaban a un recambio generacional, teniendo en cuenta que un sector importante de los integrantes de la Alianza se componía de caras y apellidos nuevos en la política; aún cuando se alinearon en este grupo, políticos de vasta trayectoria como los ya señalados de Fernando Llamosas y Luís Losada. El compromiso de Barrios Arrechea fue el de trabajar conjuntamente con todos los radicales para enfrentar al Partido Justicialista en las elecciones del 1999 y, ratificó en su momento la decisión de no presentarse nuevamente como candidato a gobernador. Esta autoexclusión, llevó a que los "verdes" buscaran una figura relevante para hacer frente a Llamosas en la interna. La misma recayó en el Diputado Nacional Ramón "Moncho" Closs.

¹⁹ Luis Losada es primo de Mario Losada y proviene como este de una familia de larga trayectoria política en Misiones.

²⁰ Para la elección del candidato a Senador participaron tanto afiliados como independientes. No así en las otras categorías donde solo participan los afiliados al partido. Mario Losada inició su segundo período en el Senado el 25/11/1998 hasta el 9/12/2001.

²¹ El Territorio, p. 6, 27-09-1998.

²² El Territorio, p. 4, 21-09-1998.

Un nuevo tiempo electoral: alianzas, disputas, trasvasamientos y....danza de candidaturas.

Entre diciembre de 1998 y mayo de 1999, Misiones vivió un verdadero tiempo electoral. Primero la interna para definir la candidatura a la presidencia de la Nación entre Fernando De La Rúa y Fernández Meijide. Luego, siguió la interna del justicialismo para definir el candidato a la gobernación, la interna del radicalismo definiendo los candidatos al ejecutivo provincial y por último la del Frente Grande. Tanto la interna del justicialismo como la del radicalismo, tuvieron como características las denuncias de fraude efectuadas por los perdedores.

En diciembre de 1998, los radicales (militantes, dirigentes y simpatizantes) en asamblea reclamaron la candidatura de Barrios Arrechea para la gobernación. Quienes asistieron a la reunión y firmaron la petición sostenían que “Cacho” era el candidato que necesitaba la Alianza para destronar al Justicialismo. Ante la indefinición de Barrios Arrechea a la propuesta presentada, varios dirigentes de la Verde, estudiaron una nueva alternativa que consistía en establecer una Unión entre Llamosas y Ramón Closs. Teniendo en cuenta que cada interna de la UCR implicaba generar una oposición del sector derrotado (y el no trabajo político en las generales), los radicales intentaron lograr acuerdos entre líneas. A mediados de enero y señalando que “los hombres públicos no tenemos elección...”²³, Ricardo Barrios Arrechea anunció su aceptación para pelear la interna por la candidatura a gobernador. Se definieron, así, tres candidatos radicales: Miguel Oliveras (Mapar), Fernando Llamosas (Itapúa) y Ricardo Barrios Arrechea (Verde y sus aliados). Desde este momento, se comenzó a vivir un proceso de realineamiento partidario, donde algunos dirigentes menores y militantes de las líneas opositoras a Barrios Arrechea, iniciaron una serie de negociaciones y acuerdos con la Lista Verde. En estas negociaciones cada sector otorgaba “algo a cambio”, de acuerdo a la tesis plantada por Panebianco²⁴. En el mes de febrero se dio inicio a una campaña más intensa por todo el interior de la provincia.

Definidos los candidatos, éstos realizaron sus jugadas para atraer dirigentes y militantes a su campo. Así, Enrique de Arrechea que por la Corriente Transformadora se iba a presentar como candidato a la intendencia, fue propuesto por Barrios Arrechea a la diputación nacional. Orlando Schuster, dirigente de la Itapúa que se había alejado de la actividad política luego de la disputa con los “delfines” de Llamosas, se sumó a

²³ El Territorio, p, 5, 13-01-1999.

²⁴ Teoría de lo Incentivos, cfr. Panebianco 1995; pp. 61 a 81

“Cacho” Barrios a partir de la posibilidad que se le ofrecía para acceder a un cargo provincial. Ante estos acuerdos electorales y pases de dirigentes, algunos afirmaron que el acercamiento de Schuster a Barrios Arrechea era estrictamente por cuestiones económicas

Al día siguiente de la interna del PJ (7 de marzo)²⁵, los diarios de Misiones publicaron una solicitada donde se sostenía que “...los dirigentes de la UCR deben, sin dilaciones ni personalismos, someterse a las demandas de la ciudadanía [...]. Es el momento de definir los perfiles, de exhibir los compromisos y de garantizar el éxito para recuperar la provincia. [...] es necesario unir a dos precandidatos que garantizan un triunfo electoral [...] decidimos unificar nuestros proyectos de gobierno, objetivos partidarios y candidaturas personales...”²⁶; firmado por Miguel Oliveras y Fernando Llamosas. Las decisiones que el radicalismo y la Alianza de Misiones comienzan a tomar desde este momento, están en consonancia con el triunfo obtenido por el Puertismo en la interna del Partido Justicialista. Ante el anuncio del acuerdo entre la Itapúa (Llamosas) y el Mapar (Olivera), Barrios Arrechea informó que quien lo acompañaría en la fórmula sería Orlando Schuster y, en un acto realizado en la ciudad de Oberá, pidió perdón a todos los misioneros por haberlos dejado “...cuando fui a Buenos Aires, creyendo que hacía un bien para ayudar a mi provincia y desencanté a la gente que se sintió abandonada”²⁷. Los acomodados y reacomodados en las listas, solo terminaron por conocerse cuando ambos grupos presentaron al Tribunal Electoral la lista de candidatos.

El 2 de mayo de 1999, se realizó la interna partidaria. Más de 400 mil personas estaban habilitadas para votar; pero votaron más independientes que afiliados y en un mínimo porcentaje. La **Unidad** obtuvo la victoria por un estrecho margen de 1.460 votos sobre **Fuerza para Ganar**. El respaldo para Arrechea se dio más en el sector rural que en las ciudades. Ante el resultado electoral, Llamosas señaló que “estoy acostumbrado a que me saquen el sillón”, recordando los hechos de 1995, cuando se presentaron denuncias de fraude al cierre de las elecciones para gobernador. En esta oportunidad sostuvo que existieron irregularidades con los padrones y por un momento

²⁵ El 13 de diciembre de 1998 se realizó la primera elección interna del justicialismo para definir la candidatura a gobernador. Se presentaron cuatro candidatos. La victoria correspondió a Julio Humada, sobre el que pesaron denuncias de fraude. Días después de la elección renunció a la candidatura y el Congreso Justicialista definió nuevas internas para el 7 de marzo de 1999.

²⁶ El Territorio, p, 7, 8-03-1999.

²⁷ El Territorio, p, 8, 12-03-1999

se llegó a mencionar la “volcada de padrón”²⁸. Aún pasadas las elecciones nacionales de octubre, Llamosas seguía insistiendo que, en las elecciones internas del 2 de mayo había perdido con fraude²⁹. En los días que siguieron, **Fuerza para Ganar** presentó impugnaciones a varios circuitos de la ciudad capital y localidades del interior y, solicitó la nulidad de la votación, agudizando la crisis radical. Dado que la Junta Electoral de la UCR en su mayoría estaba conformada por miembros adherentes de **Fuerza para Ganar** y, teniendo en cuenta el estado público que tomó la denuncia de Llamosas, **Unidad** decidió presentar una apelación ante la Justicia Electoral para resolver los problemas de las mesas cuestionadas y los votos impugnados. Una de las razones por las que se había impugnado una mesa, según una vocal de la Junta, era que “...había muchos votos de una lista”³⁰ solamente.

Entre el 2 y el 18 de mayo la situación de conflictividad fue creciendo y debilitando a los dirigentes radicales. Por un lado la Junta Electoral partidaria anulaba las mesas y llamaba a complementarias, sin respetar los plazos de impugnaciones. Por otro lado la Justicia Electoral de Misiones, dio por válidas las mesas que habían sido impugnadas, dado que para el Juez Federal Claudio Chavez, “la mayoría de las impugnaciones no tenían fundamento”³¹. Fue el momento en que algunos dirigentes de **Fuerza para Ganar** comenzaron a engrosar las filas de **Unidad**. El 22 de mayo, la Junta Partidaria tuvo que proclamar la fórmula Barrios Arrechea-Shuster. La crisis se profundizó.

El inicio de campaña para las elecciones generales, se dio todavía en el marco de las apelaciones que “Tulo” Llamosas seguía presentando a la justicia. Fue el momento en que algunos dirigentes, militantes y ex candidatos del llamosismo se “pasaron” a las filas del Justicialismo. Los pases en este tiempo se hicieron muy frecuentes y, los radicales afirmaban que su intención era “formar una agrupación de radicales, pero bajo el paraguas del peronismo, para diferenciarnos de la insulsa alianza que no tiene proyectos ni vocación de triunfo ni poder”³². Desde un punto de vista teórico y teniendo presente el análisis de Panebianco, el trasvasamiento de dirigentes respondió más a

²⁸ El Territorio, p. 4, 3-05-1999.

²⁹ El Territorio, p.5, 29-10-1999.

³⁰ El Territorio, p.3, 9-05-1999.

³¹ El Territorio, p. 4, 18-05-1999

³² El Territorio, p. 5, 11-07-1999

incentivos de tipo selectivos con beneficios materiales y de poder para los actores políticos, que a incentivos de carácter ideológicos³³.

El tiempo electoral: el camino a las elecciones

La situación en los municipios se zanjaba por la existencia de la Ley de Lemas; que, en esta oportunidad se constituía en un bien para los radicales, para quienes las heridas de la interna todavía no sanaban. Los derrotados, pusieron mayor énfasis en las elecciones municipales que en tratar de lograr que el candidato de la Alianza a la gobernación, obtuviera la victoria.

En la provincia de Misiones, las elecciones se dieron separadamente de las nacionales como una estrategia implementada por el gobernador Ramón Puerta, para despegar los votos de la Alianza a nivel nacional. En agosto de 1999, faltando 26 días para las elecciones, la ventaja que vaticinaban las encuestas entre Eduardo Rovira y Cacho Barrios era de 16 puntos. Acercándose los días, la ventaja era mayor y el candidato del Justicialismo hacía uso de los antecedentes políticos de su adversario para atraer mayores votos. En los actos declaraba que los misioneros tenían dos caminos: uno, el de las promesas incumplidas, de las mentiras, el del gobernante que abandona el poder antes de tiempo y a cada rato pide perdón por su pasado o; el de los proyectos realizados, la verdad, el compromiso³⁴.

Ante los vaticinios de las encuestas y la percepción general que se vivía días previos a la elección, los candidatos de la Alianza manifestaban su preocupación por el “desembarco” de ciudadanos paraguayos (con DNI argentinos) que venían a emitir su voto³⁵. Ricardo Barrios Arrechea, reclamó tanto a la justicia como a la Gendarmería Nacional un control estricto dado que, en el padrón electoral figuraban más de 13 mil ciudadanos paraguayos que aparecían como argentinos nativos³⁶.

Entre discursos, acusaciones y denuncias, las presentaciones de los sondeos de las encuestadoras servían a los candidatos para delinear sus estrategias finales. El 6 de septiembre, el diario El Territorio publicó los sondeos de tres encuestadoras: Index&Database, First (Paraguay) y, Delich y Asociados. Las dos primeras, contratadas

³³ Panebiano, Ángel: 1995; 41.

³⁴ El Territorio, p. 3, 29-08-1999.

³⁵ La permeabilidad de la frontera de Misiones y las relaciones de parentesco entre una orilla y la otra, posibilita que en los días electorales tanto de un lado como del otro crucen los ciudadanos para sufragar. Paraguayos con DNI argentinos y, argentinos con cedula paraguaya.

³⁶ El Territorio, p. 8, 1-09-1999

por el oficialismo sostenían el triunfo del justicialismo por un margen de 14 puntos³⁷. La encuestadora de Delich y Asociados, “contratada por la Alianza”, era la única que le otorgaba el triunfo a Cacho Barrios por un mínimo margen (2,5%). Esta guerra en las encuestas llevó a qué dos días más tarde, el gobernador Puerta afirmara al periodismo que de acuerdo a sus investigaciones, los resultados presentados por la Alianza no correspondían a la consultora de Delich. A esto, el sociólogo cordobés afirmó a El Territorio que “...sí hubo supervisión, pero cualquiera que conoce las reglas profesionales de este trabajo sabe que no es lo mismo, que no tiene el mismo grado de compromiso supervisar la muestra que hacerla desde nuestra consultora con nuestra técnica y capacidad profesional [...] esa encuesta no fue coordinada por mi, solo supervisada...”³⁸.

El resultado de las elecciones del 12 de septiembre refrendaron los datos oficiales, el justicialismo se alzó con un triunfo del 55,6% sobre la alianza para el cargo de gobernador y vice. Respecto de los cambios en el mapa político, no hubo muchas variaciones; solo algunos municipios cambiaron de color político. Por otra parte, la aplicación de la Ley de Lemas posibilitó que en algunos de ellos, los candidatos más votados no accedieran al sillón municipal³⁹.

Cambios en el radicalismo: ¿Generacional o de propuestas? De las elecciones de 1999 a la ruptura del 2003.

La derrota electoral, agudizó la crisis interna y las disputas entre sectores y dirigentes. Las críticas se focalizaron en: Ricardo Barrios Arrechea, Fernando Llamosas, Mario Losada, Héctor Caballero; así como en aquellos dirigentes que abiertamente apoyaron al oficialismo. Los sectores más jóvenes comenzaron a exigir el recambio generacional y una autocrítica de la cúpula del partido. Esta situación motivó el pase de dirigentes y funcionarios al justicialismo. El caso relevante fue el protagonizado por el intendente de Aristóbulo del Valle Virgilio Fontana, quien aseguró que “Puerta lo convocó como un intendente exitoso” y que en la Alianza no habían valorizado su gestión⁴⁰. Desde los últimos meses de 1999 y durante el año 2000, se

³⁷ Index&Database: 52,6%. First: 53,6%.

³⁸ El Territorio, p. 8, 9-09-1999.

³⁹ En Oberá, localidad del centro de Misiones, Olivera (Alianza) obtuvo 7527 votos, el 31,6% contra 4402 de Rolo Dalmau (justicialismo), que representaba el 18,4%.

⁴⁰ El Territorio, p. 7, 7-10-1999.

produjeron re-acomodamientos políticos⁴¹ y puestas en marcha de las estrategias para las elecciones del 2001.

A principios del 2001, dio inicio en el radicalismo la campaña interna para definir los candidatos a cargos electivos. **Fuerza para Ganar**, nombre que la coalición del Mapar, Convergencia e Itapúa tomaron en las elecciones de 1999, cambió de nombre por el de **Encuentro Misionero**. La idea de cambiar el nombre tenía que ver con una estrategia, que posibilitara la incorporación de nuevos integrantes, provenientes algunos de ellos del sector verde. Hay que recordar que, cada interna en la UCR, implicaba la apertura de heridas que poco o nada sanaban y, llevaban a un situación de no acompañamiento a los grupos vencedores. Así, Gloria Llamosas, dirigente de la Itapúa afirmaba que esperaba que en estas elecciones la historia no se repitiera y que se pudiera tener en cuenta que el verdadero adversario era el gobierno y no los correligionarios⁴².

En el radicalismo, determinados sectores desde las elecciones de 1993 pero sobre todo de la internas de 1998, comenzaron a hablar de **renovación**; estos sectores dieron origen al **Movimiento de Renovación Radical (MRR)** que impulsaba la candidatura de Maurice Closs al Senado de la Nación, en contraposición a la de Mario Losada que iba por la re-elección. Quienes adhirieron a la nueva corriente fueron entre otros, dirigentes de larga trayectoria en el radicalismo y de destacada participación en los municipios: Pablo Andersen, René Schmitz, Hernán Damiani, Orlando Schuster, Miriam Sartori, etc.; políticos provenientes tanto de la Verde como de la Itapúa.

Como se viene sosteniendo, frecuentemente en la UCR-Misiones, se buscó negociar las candidaturas y el armado de listas, antes que abrir el juego en las internas. Las mismas, se realizaban cuando no existía el mínimo acuerdo entre los dirigentes por los lugares en las listas de candidatos que disputaban los líderes. En esta oportunidad, los dirigentes de las fuerzas encontradas, lograron establecer un pacto y aunar criterios para conformar la lista de candidatos a diputados provinciales y los candidatos a los cargos nacionales. En esta negociación, nuevamente Mario Losada fue designado como candidato al Senado y, quién iba a pelear en interna ese lugar, Maurice Closs, ocupó el primer lugar como suplente. Las líneas menores del partido, sin dirigentes reconocidos y fuerza suficiente, quedaron fuera del pacto y en tal sentido no formaron parte de la las

⁴¹ Para el año 2000 y 2001, también se produjo una factura al interior del Justicialismo que dio origen al MAP (Movimiento de Acción Popular) y Unidad Popular.

⁴² El Territorio, p, 6, 20-01-2001.

listas. La Junta Electoral del radicalismo rechazó así los pedidos del **Movimiento de Bases Radicales (Mobara)** y de **Militancia Renovadora (Mire)**, por no contar con los avales suficientes⁴³.

Una vez definidos los lugares entre los grupos internos del partido, se iniciaba otra negociación que tenía que ver con los lugares que ocuparían los eventuales aliados en la Alianza en la elecciones generales del 2001. Pero, los lugares negociados entre las líneas internas de la UCR y la negativa por parte de los candidatos a ceder **sus** lugares, llevó a los dirigentes del Frepaso y el Socialismo a desistir de conformar una Alianza electoral para el legislativo.

No solo estos partidos decidieron su alejamiento, sino también varios radicales Del Mobara, del Mire y un sector del **Ateneo Radical**. Meses más tarde, estos dirigentes alejados de la UCR, optaron por apoyar al justicialismo y la candidatura de Ramón Puerta⁴⁴. Entre quienes acordaron con Ramón Puerta, se encontraba Luis Losada (hijo), sobrino del Senador Mario Losada y del diputado provincial Luis “Minino” Losada. Las críticas y los intercambios verbales entre viejos aliados, hicieron reaccionar a la Juventud Radical que pidió a los mayores un poco más de cuidado para la UCR.

En octubre del 2001, dio inicio en el radicalismo un estudio exhaustivo de los dirigentes y militantes que apoyaron tanto al Justicialismo como al ARI, con la finalidad de llevar adelante su expulsión. Por otro lado, los máximos dirigentes, contemplaron la posibilidad de llevar adelante una reforma política partidaria y un exhaustivo análisis de la Carta Orgánica. Esto, sería tratado en la Convención Provincial que se reuniría en los primeros meses del 2002. La misma nunca se llegó a concretar y, cada día que pasaba las relaciones entre los dirigentes se hacían más tensas.

En agosto de 2002, Eduardo Torres y Norberto Aguirre (intendente de Eldorado) quedaron fuera de la contienda por la presidencia del Comité Provincia al ser tachados por la Junta Electoral Partidaria. La decisión, involucró a otros actores políticos de las líneas de Maurice Closs y Fernando Dei Castelli. El fundamento para tal determinación, fue que Eduardo Torres ocupaba un puesto en el gobierno (Director del EPRAC [Ente Provincial Regulador de Aguas y Cloacas] y Norberto Aguirre, porque no reunía el tiempo suficiente como afiliado radical. De la lista de Fernando Dei Castelli, la impugnación fue al contador Edgardo Bertone que ocupaba la titularidad de la

⁴³ La Carta Orgánica exige, como mínimo para ser oficializada una lista, un total de 1000 avales.

⁴⁴ A diferencia del año 1999, el justicialismo se impuso en Misiones por un ajustado margen (3%).

Administración Nacional de Seguridad Social. La lista que mayor número de tachas recibió por parte de la Junta Electoral, fue la Verde que postulaba a Maurice Closs.

A partir de este momento, se comienza a percibir el liderazgo político de Maurice Closs. En su discurso, afirmaba que la UCR se estaba jugando la existencia misma como partido, que solo los cambios podrían sostenerla. Manifestaba que quería encabezar una alternativa que pudiera darle "...a este partido lo que le hace falta desde hace mucho tiempo, fuerte liderazgo, una conducción clara y una vocación de apertura"⁴⁵. Las elecciones dieron el triunfo a la lista **Apertura y Conducción** con casi el 80% de los votos. Maurice Closs, se convertía en el presidente de la UCR-Misiones.

Las elecciones nacionales de abril de 2003, demostraron que el caudal de votos de la UCR descendía trasladándose a otras fuerzas políticas. Ante esta realidad, el presidente del partido, volvía a sostener que el radicalismo cambiaba o se rompía. Daba inicio, de esta manera, un proceso de quiebre que se terminaría por oficializar unos meses más tarde, para las elecciones de septiembre. En la Convención que se reunió el 4 de mayo, no hubo debate sobre la reforma de la Carta Orgánica y la propuesta de líneas minoritarias que apostaban a un cambio en la elección (de lista sábana a elección uninominal) no fue analizada.

A fines del mes de mayo, Maurice Closs sostenía que la UCR se encontraba conformando un frente electoral con el PI, el MID, MAU y la Democracia Cristiana, para enfrentar al justicialismo. Dada la existencia en la provincia de la Ley de Internas, Abiertas y Obligatorias, todos los partidos o frentes electorales debían definir sus candidatos en ellas; aún habiendo llegado a un acuerdo entre líneas y presentando lista única. El 14 de junio el diario Primera Edición informaba de un encuentro entre Carlos Rovira⁴⁶ y Maurice Closs, quienes reconocieron que en el diálogo se barajó la posibilidad de integrar una coalición extra-partidaria. Closs reconoció que el acercamiento al gobernador Rovira, implicaba una situación de intranquilidad en la interna radical.

A mediados de junio, si no se lograba un acuerdo de unidad al interior del partido, el Presidente del Comité Provincia y un grupo de intendentes y colaboradores pactarían con el "Rovirismo", señalando que solamente uniendo fuerzas se podría vencer a Ramón Puerta en la generales y evitar el retorno del modelo de los noventa. El

⁴⁵ Entrevista a Maurice Closs, Diario Primera Edición, p. 4, 21-08-2002.

⁴⁶ Para las elecciones nacionales se produjo una ruptura en la relación Puerta-Rovira y el alejamiento de Rovira y su gente del círculo de Unión Para el Cambio, línea interna creada por Federico Ramón Puerta en Enero de 1999, en ocasión del enfrentamiento con Julio Humada (Afirmación Peronista).

acuerdo determinaba que la UCR se quedaría con el Ministerio de Educación, del Agro y la Producción, la Jefatura de Gabinete, el Instituto Provincial de Lotería y Casinos, cuatro diputados provinciales y la tercera parte de ocho subsecretarías⁴⁷. Un acuerdo que satisfizo al presidente del partido y sus seguidores y, sobre todo contó con el aval (velado) de los dirigentes históricos del partido.

La adhesión por parte de Maurice Closs y otros dirigentes, llevó a que miembros de la Convención y apoderados del partido impulsaran la expulsión de todos los radicales que sostuvieron dicho acuerdo⁴⁸. Entre ellos, el presidente del Comité Provincia [Maurice Closs⁴⁹], el Presidente del Comité Capital [Daniel Domínguez]⁵⁰, el presidente de la Línea Itapúa [Fernando Dei Castelli], la diputada Miriam Bosh de Sartori. Se oficializaba de este modo la ruptura en la UCR.

Con el paso de los días, el número de radicales que adherían al **Frente Renovador** se incrementaba. Se llevó adelante la intervención de algunos comités municipales así como el Comité de la Juventud que se manifestó abiertamente en apoyo de Carlos Rovira. El 20 de Julio se realizaron las internas abiertas de los partidos. Solo el radicalismo llevó adelante una votación donde se definían los candidatos (Pablo Andersen, Orlando Schuster y Sergio Lanziani). Participó de la contienda electoral, el 5% del padrón⁵¹.

Las elecciones del 28 de septiembre le dieron un claro triunfo al Frente Renovador con un 47% de los votos. La UCR integrando el denominado Frente Social y Productivo se ubicó en tercer lugar con tan solo el 13% de los votos. Se comenzaba a quebrar el bipartidismo en la provincia de Misiones.

Un historia inconclusa

No solo se vio afectada la UCR en el año 2003, también el Justicialismo sufrió uno de sus quiebres más profundos, en toda la historia política provincial. No obstante quienes se quedaron en uno u otro partido, buscaron reconstruir lo poco que aún

⁴⁷ Primera Edición, p, 2, 20-06-2003.

⁴⁸ Hay que señalar que muchos de quienes en un primer momento apoyaron y llevaron adelante las sanciones contra los que sostenían eran “traidores”, meses más tarde o para las elecciones del 2005 formaron parte del Frente Renovador.

⁴⁹ Su carrera en el Frente Renovador le llevó de Jefe de Gabinete a Senador de la Nación y actualmente (diciembre de 2007) asumió como Gobernador de la Provincia.

⁵⁰ Por el Frente Renovador fue Secretario de Relaciones con la Comunidad y actualmente Subsecretario de la Juventud.

⁵¹ El Partido Justicialista se encontraba también dividido: por un lado el Frente Renovador (Carlos Rovira), por otro Frente Para el Cambio (Ramón Puerta) y Frente para la Victoria (Julio Humada).

quedaba. A principios del año 2004, según algunas versiones de dirigentes partidarios, eran muchos los radicales arrepentidos que querían retornar a la UCR ya que, advirtieron que los diversos matices del Frente Renovador no posibilitaban armar un proyecto unificado. Por otra parte había dado inicio la disputa por quién sucedería a Carlos Rovira.

Las líneas internas que dominaron prácticamente todo el escenario de la década de los noventa, se disolvieron. La Verde, línea histórica que se había formado en los setenta dejaba de existir. Nuevos grupos, nuevos nombres y algunas mismas caras, dieron una continuidad al partido y trataron a principios del año 2004 evitar cualquier tipo de internas que desgastara o que provocara un nuevo quiebre. Así aparecieron como nuevas corrientes: **Proyecto Misiones**, organizada por Orlando Schuster y Norberto Hein y **Nueva Política** de Sergio Lanziani. Estos grupos, intentaron dar una continuidad al centenario partido. Así también, algunos dirigentes que prácticamente se mantuvieron en las sombra apoyando a los líderes de antaño, buscaron reconstruir de la ruinas a la UCR. Entre ellos, el presidente de la Convención Provincial Luis Pastori y los dirigentes Luis Giuliani, René Schmitz, Edmundo Soria Vieta⁵², Gloria Llamosas, Pablo Andersen, Carlos Giménez, Nora Márquez, Miguel Fonseca, Hernán Damiani y Pablo Martínez Pires.

El eventual proceso electoral de renovación de legisladores en el 2005, llevó a la formación de listas para competir por los cargos de diputados y senadores. En septiembre del 2004 se perfilaban cuatro listas. Una la de Hernán Damiani, (buscaba la reelección como diputado nacional) y la ex diputada nacional Nilda "Titita" Sodá (pre candidata a senadora nacional). Otras de las listas, que respondía a Gloria Llamosas, llevaban como pre candidato a senador nacional a Luis Pastori, y para la diputación nacional a Luis Giuliani. Una tercera lista, se denominaba **Resistencia Irigoyenista** asociación entre **Nueva Política** y **Proyecto Misiones**, que llevaba como candidato a diputado nacional a Osvaldo Navarro y a Sergio Lanziani, como pre candidato a senador nacional⁵³. La cuarta lista, la de los **Radicales Auténticos**, tenía como ideólogos a Mario Losada, Cacho Barrios y Mabel Marelli. Los candidatos eran Horacio Medlechuk a diputado nacional y Rodrigo De Paula, pre candidato a senador nacional. Las

⁵² En el año 2007 sostuvo que el partido debía dejar que los "radicales independientes" decidieron libremente a quién apoyar en las elecciones. Actualmente es el Ministro de Derechos Humanos de la Provincia de Misiones por el Frente Renovador.

⁵³ El Territorio, p. 2. 23-11-2004

elecciones internas que estaban dispuestas para el 14 de noviembre⁵⁴, fueron anuladas y la nueva fecha se trasladó al 7 de agosto del 2005.

En las elecciones del 23 de octubre, por primera vez la UCR no conseguía una banca en el Senado ni en la Cámara de Diputados de la Nación, que se repartían entre el Frente Renovador y el PJ. Con respecto a los diputados provinciales, solo dos candidatos pudieron incorporarse a la Cámara: Pablo Andersen y Orlando Schuster. Para el período 2005-2007 solo contaba la UCR con tres diputados provinciales. Actualmente (2008) en la legislatura provincial solo existe un representante de la UCR.

Fuentes Bibliográficas

- Alvarez, Norma: “Control Político y Reforma Electoral: algunas reflexiones para analizar la historia política de Misiones”; ponencia presentada en el VI Encuentro Nacional de Ciencia Política, Rosario, Noviembre 2003.
- Carta Orgánica Provincial de la UCR (1998).
- Duverger, Maurice: *Los partidos políticos*. México, Fondo de Cultura Económica, 1961.
- Michels, Robert: *Los partidos Políticos. Un estudio sociológico de las tendencias oligárquicas de la democracia moderna*. Tomo I-II, Buenos Aires, Amorrortu, 1995
- Navarro Méndez, José Ignacio: *Partidos Políticos y “democracia interna”*, Madrid, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 1999
- Panebianco, Angelo: *Modelos de Partido*, Madrid, Alianza, 1995

⁵⁴ La fecha se relacionaba con un posible adelantamiento de las elecciones provinciales para enero del 2005, propuesta hecha por el gobernador, que no fue bien recibida por los políticos y la ciudadanía. Las elecciones se realizaron conjuntamente con las nacionales el 23 de octubre.

B-INFORME DE ACTIVIDADES DESARROLLADAS DURANTE EL PERÍODO 01-01-2007 AL 31-12-2007

En esta segunda parte se presenta un listado de las actividades concretadas por los integrantes del proyecto (se adjuntan en el Anexo las certificaciones y los trabajos presentados)

1- Participación en Reuniones Científicas:

- Alvarez Norma y Pyke, Jorge: **I Jornadas Internacionales de Historia y Memoria de la Dirigencia Política Contemporánea**, realizadas en la ciudad de Córdoba durante los días 2 y 3 de julio de 2007. Ponencia: “Liderazgo Político en la UCR-Misiones: memoria de dos dirigentes”.
- Alvarez Norma y Pyke, Jorge: **XI Jornadas Interescuelas/Departamentos de Historia**, realizadas en Tucumán durante los días 19 al 22 de septiembre de 2007. Ponencia: “Los orígenes del peronismo en Misiones (1945-1955)”.
- Alvarez, Norma: **VIII Encuentro Nacional y II Congreso Internacional de Historia Oral de la República Argentina. “Las fuentes orales: su aplicación en educación, Investigación y Gestión”**, realizado en la ciudad de Buenos Aires entre los días 3 al 5 de octubre de 2007. Ponencia: “Política y Violencia: las luchas internas del Justicialismo Misionero (1971-1975).
- Medina, Martín: VIII Congreso Nacional de Ciencia Política: **¿Hacia dónde va la Argentina? Inserción internacional, calidad institucional y nuevas representaciones**, realizado en la ciudad de Buenos Aires los días 6 al 9 de noviembre de 2007. Presentación del libro: *¿Quién custodia a los custodios?*
- Gómez, Natalia: **IV Jornadas de Historia de la Ciencia Argentina**, realizado en la ciudad de Buenos Aires los días 23 y 24 de noviembre de 2007, por el Posgrado en Epistemología e Historia de la Ciencia. Universidad Nacional de Tres de Febrero. Grupo Argentino de Historia de la Ciencia. Ponencia “El devenir de la Historiografía Argentina”.
- Albrecht, Gabriela: **XXVII Encuentro de Geohistoria Regional**, realizado en Asunción Paraguay los días 16,17 y 18 de Agosto de 2007. Ponencia: “La situación sanitaria de la ciudad de Posadas-Misiones 1882-1953”.

2- Publicaciones: (Se adjuntan en el Anexo los trabajos publicados):

- Pyke, Jorge (2007): *Ciencias Sociales 5 ciudad de Buenos Aires: comprender la sociedad: recursos para el docente*. Buenos Aires. Santillana, Caps. 8 y 9 (pp. 12-13 y 26-27) ISBN 978-950-46-1698-6.
- Pyke Jorge (2007): *Abordagens Historiográficas na Fronteira*. Sterling, German (org.) Foz do Iguaçu (Brasil). Uniamérica. Parte II, Cap. 3: “El accionar de la Nación y el Estado durante la última dictadura militar en Argentina: el Plan de Colonización Andresito en la frontera de Misiones (1978-1983)”. (Pp.75-95) ISBN 85-99691-02-3- []
- Medina Martín (2007): *Quién custodia a los custodios. Auge de las agencias de seguridad privada*; Buenos Aires, Colección Claves para Todos, dirigida por José Nun, Editorial Capital Intelectual.
- Gómez, Natalia y María Cecilia Gallero [comp] (2007): *Historia de las Congregaciones de la Iglesia Evangélica del Río de la Plata (IERP) del distrito Misiones* (Una reconstrucción desde la memoria colectiva). Posadas. Editorial Universitaria Argentina de Misiones. ISBN 978-950-579-061-6.

3- Cursos de Postgrado:

3.1. Maestría

A) Medina Martín:

Seminarios cursados en la Maestría de Políticas Sociales durante el 2007 y aprobados:

- 1- Problemas Sociales y Política Social en Argentina (Nota: 7).
- 2- Análisis de Políticas Sociales (Nota: 8).
- 3- Análisis, Diseño y Formulación de Programas Sociales (Nota: 7)

Presentados a la espera de calificación:

- 1- Teorías de la Política Social y de la Ciudadanía
- 2- Movimientos Sociales
- 3- Taller de Elaboración de Tesis.

B) Gómez, Canela:

Trabajo presentado a la espera de calificación.

- 1- Seminario de Tecnología y Sociedad.[Título de la monografía: Política Cientificada]

3.2. Doctorado:

A) Pyke, Jorge:

Durante el año 2007 se continuaron los trabajos de relevamiento, procesamiento y análisis de fuentes documentales escritas. Se trabajó en el archivo del diario El Territorio buscando información sobre los períodos 1983-1987 y 1987-1991, teniendo en cuenta que esas etapas se destacan por el inicio de la actividad política en el área de estudio. Además se está trabajando con bibliografía teórica relacionada a la problemática política y a la situación peculiar que presentan las zonas de frontera (construcción de la nacionalidad y democracia). A tal efecto se adquirió material bibliográfico y se realizaron consultas a bibliotecas. Dentro del procesamiento y análisis de fuentes se están realizando transcripciones de entrevistas realizadas y se encuentra en preparación una visita a campo para recoger datos (entrevistas en terreno y visitas a los archivos del municipio). Se inició la confección de un índice provisorio de la tesis, como así también la búsqueda de material cartográfico en la Dirección de Catastro de la Provincia de Misiones. Se está trabajando en la elaboración de comunicaciones (adelantos de capítulos) a ser presentados en diferentes eventos científicos a celebrarse en 2008.-

B) Alvarez, Norma

Durante el año 2007 se accedió a la hemeroteca de la Biblioteca Popular de la Ciudad de Posadas. Luego de su ordenamiento y clasificación se recuperaron algunas ediciones de los diarios “El Territorio” y “El Día” (segunda época del Diario La Tarde de extracción socialista) del período 1945-1949, que permitieron acceder a una información más completa de los primeros años de formación del Partido Peronista. Asimismo, mediante la información periodística se ubicó a descendientes de uno de los fundadores del partido y que publicó a partir del año 1946 el diario “Crítica”, órgano de un sector interno del peronismo denominado “Peronismo Auténtico”. Se trata de ubicar, a partir de ese contacto, algunos de los números editados. Por otra parte, hay que señalar que no se ubican ediciones periodísticas para los años 1950-1955, en los archivos de El Territorio ni la Hemeroteca. Hemos establecido contacto con los directivos del diario para buscar el modo de clasificar los números que se encuentran sueltos y organizar sistemáticamente los años que faltan (década del 50 y 60 varios años y números).

En los últimos meses se confeccionó un índice tentativo y se inició el proceso de redacción de la tesis. Se avanzó sobre el contexto histórico de Misiones en las primeras

décadas del siglo XX hasta la recuperación del status de provincia. Asimismo se avanzó en los capítulos respecto del peronismo en Misiones durante el período 1999-2003.

Alteraciones Propuestas al Plan de Trabajo:

Como se ha indicado tanto en la nota a pie de página (N°1) del informe del Partido Radical y en el párrafo anterior, donde se informa respecto del desarrollo y avance en los postgrados, una de las alteraciones al Plan de Trabajo tiene que ver con el análisis del Partido Justicialista. El estudio de este partido en la Provincia de Misiones se está desarrollando y se espera elaborar una primera versión de la investigación durante el año 2008. Se analizan asimismo, las trayectorias de los actores políticos más representativos del justicialismo.

Síntesis para la difusión de los resultados en Internet

El proyecto Política de Partidos..., se desarrolló en dos etapas. En la primera etapa se realizó una reconstrucción de la evolución histórica de la Unión Cívica Radical y el Partido Justicialista en la provincia de Misiones. Se analizaron las estructuras internas, centrandó la atención en la formación de diferentes facciones. El marco temporal abarcó desde la formación de dichos partidos hasta el quiebre constitucional de 1976.

La segunda etapa profundizó los aspectos estudiados y abarcó el período de reorganización de los partidos (1982-1983) hasta el año 2003. En tal sentido, se exploró el lugar que ocupa la “democracia interna” y el rol que cumplen los dirigentes. También se estudiaron las relaciones de poder y las redes políticas que posibilitaron la formación/disolución de las líneas internas surgidas tanto en la UCR como en el PJ.

La investigación realizada permite una aproximación al conocimiento de los problemas que plantea la historia política provincial. Así, podemos ver que desde la apertura democrática en 1983 hasta finales de la década de 1990, las disputas por los espacios de poder en Misiones se dieron dentro de un bipartidismo tradicional. La crisis que se inicia a partir del 2000 generó cambios al interior de los partidos mayoritarios hasta que en el 2003, el clásico esquema bipartidista termina por quebrarse. De esta forma, tanto la UCR como el PJ pierden importantes cuadros dirigenciales, situación que termina por debilitar las estructuras internas de estos dos partidos considerados como mayoritarios.

Norma G. Alvarez
Co-directora