

PISPAD POBUR

PROYECTO POBUR

**Determinantes Estructurales y Estrategias
Reproductivas en la Pobreza Urbana
Posadas, Misiones**

Antecedentes del POBUR

El Proyecto POBUR (Pobreza Urbana) comenzó en 1986 y continúa hasta la actualidad, desarrollando la temática "Determinantes Estructurales y Estrategias Reproductivas en la Pobreza Urbana: Posadas, Misiones." en el marco del "Programa de Investigaciones sobre pobreza y alternativas del desarrollo" (PID CONICET N° 3026/92). Se plantea como una investigación orientada hacia un problema, la *pobreza urbana*, con el doble propósito de producir conocimientos científicos acerca del comportamiento social y aportar alternativas de "soluciones" viables, bajo las condiciones socioeconómicas y políticas vigentes. El objetivo de incrementar el conocimiento científico no está, sin embargo, subordinado al segundo. El que la pobreza urbana se manifieste simultáneamente como campo para la investigación científica y como "problema social", agrega urgencia y posibilidades inmediatas de transferencia a los conocimientos que pueden generarse.

La elección de Posadas como lugar para el estudio de los mecanismos y procesos involucrados en la generación de estrategias reproductivas por parte de los pobres urbanos, se justifica tanto por el hecho de que esta ciudad está siendo sometida a una serie de impactos transformativos de singular intensidad, como por la experiencia adquirida en esta problemática por los integrantes del equipo de investigación. Estas circunstancias no sólo ofrecen un campo particularmente adecuado para el estudio del comportamiento reproductivo, sino que crea una demanda inmediata de esos conocimientos a fin de dar solución a problemas sociales preexistentes y emergentes de esas transformaciones. La pobreza y la

marginalización urbanas no se manifiestan de la misma manera en la metrópolis - en donde por cierto ha sido más estudiada - que en las ciudades provinciales de mediano rango, como Posadas. Esta es una hipótesis que el Proyecto se propone poner a prueba, en coordinación con otros proyectos nacionales e internacionales. El hecho ya señalado de que la mayoría de los estudios efectuados sobre esta problemática se han centrado en ámbitos metropolitanos, acentúa la importancia que reviste el presente estudio.

Conocer los hábitos de vida de los sectores más pauperizados, como a su vez considerar algunas de las manifestaciones sobre actividades y necesidades en alimentación, salud, vivienda, educación y empleo, aparece como una necesidad urgente a fin de guiar los cambios y las transformaciones hacia la dirección deseada. Un estudio de este tipo posibilitará un más acabado conocimiento de la problemática de la pobreza en el contexto de la ciudad de Posadas, permitiendo una mejor asignación de recursos en el diseño de políticas. Ya el Banco Mundial en su Informe 1990 previene que "para ser verdaderamente eficaces en función de los costos, las intervenciones deben no sólo estar bien orientadas a los grupos escogidos como meta sino también estar cuidadosamente formuladas para satisfacer las necesidades específicas de los pobres" (Banco Mundial, pp 4) y que "las políticas orientadas específicamente a los sectores pobres a duras penas podrán tener éxito a menos que los gobiernos sepan quiénes son los pobres y cómo reaccionan éstos a las políticas y a su entorno" (Banco Mundial, pp 33).

Marco Teórico y Conceptual del POBUR

El POBUR se constituye a partir de un marco teórico general, aunque intervienen aquí una serie de marcos conceptuales -para no hablar de "teorías"- de mediano y bajo rango, referidos específicamente a la problemática de la pobreza urbana.

De particular importancia es la aplicación del concepto de *estrategias adaptativas*. Si bien dicho concepto es utilizado aquí tal como fue desarrollado desde la Antropología, no deja de ser interesante señalar que conceptos similares han sido elaborados a partir de mediados de la década del setenta en otros campos de las Ciencias Sociales, como la Demografía y la Economía. Así, por ejemplo, desde la demografía latinoamericana se acuñó el concepto de *estrategias familiares de vida* (EFV) para referirse a

aquellos comportamientos de los actores sociales que, estando determinados por su posición social - pertenencia de clase - se relacionan con la constitución y mantenimiento de unidades familiares; unidades en el seno de las cuales pueden asegurar su reproducción biológica, preservar la vida y desarrollar todas aquellas prácticas, económicas y no económicas, indispensables para la optimización de las condiciones materiales de la existencia de la unidad y de cada uno de sus miembros. En la Economía del Desarrollo, a su vez, se maneja el concepto de **estrategias de supervivencia**, para denotar actividades llevadas a cabo por varios actores sociales, operando dentro del espacio nacional o dentro de áreas relativamente limitadas, con vistas a obtener para grupos de bajos ingresos el acceso a bienes y servicios básicos.

Estas coincidencias que involucran disciplinas con ópticas y tradiciones intelectuales no siempre intercomunicadas, no hace más que señalar que el concepto de estrategias adaptativas/de vida/de supervivencia ha sido más "impuesto" por la realidad empírica y por su valor heurístico que derivado de esquemas teóricos. No obstante, los avances logrados en los últimos años, han permitido perfilar operacionalmente el concepto teórico de **estrategias reproductivas**, remitiéndonos de ese modo al comportamiento real de los actores, a las prácticas frente a las oportunidades y restricciones que imponen las estructuras sociales; prácticas estructuradas y estructurantes, que sólo pueden ser analizadas en el dominio de los procesos transformativos de las estructuras y de los mismos agentes.

Los estudios realizados sobre la pobreza urbana desde esta perspectiva, concurren a destacar que el objetivo central de las estrategias reproductivas de los pobres urbanos es el de **minimizar la inestabilidad y la incertidumbre, maximizando simultáneamente los recursos disponibles**. La economía invisible que desarrollan los pobres urbanos refleja sus estrategias y se sitúa, por lo general, en el extremo terminal de las cadenas tróficas del ecosistema urbano. Las condiciones generales obligan a desarrollar nuevas formas organizativas para los grupos domésticos y a maximizar el establecimiento de relaciones de carácter instrumental: construcción de redes de relaciones intracomunitarias y clientelísticas con individuos influyentes. Todas estas respuestas alternativas se integran y consolidan dentro de un difundido y complejo sistema de reciprocidades; una verdadera economía de "donaciones" y de **redes de ayuda mutua**, que

aportan un importante factor socio céntrico en una "arena" caracterizada por la competición y el individualismo. Todo esto influye en las probabilidades de estructurar mecanismos autogestionarios que permitan mejorar la calidad de vida dentro de los asentamientos.

Los pobres urbanos no son vistos desde esta perspectiva como buenos o malos jugadores que desarrollan estrategias ganadoras o perdedoras, sino como seres humanos que intentan sobrevivir bajo condiciones sumamente precarias y negativas, produciendo estrategias reproductivas orientadas al mantenimiento o recomposición de sus sistemas de supervivencia. Estos **sistemas de supervivencia** están constituidos por conjuntos específicos de recursos, procedimientos para acceder a los mismos y explotarlos, así como por relaciones sociales que resultan instrumentales a los fines del sistema. Este proceso puede ser conceptualizado dentro de la noción de *dualidad de estructura*: la estructura es concebida como el medio y el producto del comportamiento que la misma recursivamente organiza. Desde este punto de vista, las acciones no existen separadamente de las propiedades estructurales de los sistemas sociales sino que se hallan permanentemente involucradas en su producción y reproducción.

Al focalizar el análisis de las prácticas sociales bajo condiciones extremadamente restrictivas, se confía poder dilucidar el funcionamiento de los límites que imponen las estructuras y la probabilidad de continuidad o transformación de los estilos de vida propios de los pobres urbanos. En una coyuntura marcada por los profundos cambios que está viviendo la región y el país, interesa analizar las percepciones, las disposiciones y las oportunidades objetivas de reproducción, así como las transformaciones que permiten salvaguardar o mejorar la posición de las familias en el espacio social. Como ya se ha mencionado, el enfoque implica fundamentalmente una visión procesualista de lo que los pobres "hacen para sobrevivir", incorporando el tiempo y el cambio como elementos intrínsecos al modelo que se pretende aplicar.

De todas maneras, y como se señala en un volumen publicado por CEPAL/PNUD: "Pese a las abundantes contribuciones sobre el problema, se nota todavía gran carencia de estudios empíricos sistematizados sobre la situación y falta de elaboraciones teóricas útiles para apoyar un diseño homogéneo de políticas". El POBUR apunta precisamente a

comenzar a cubrir esa brecha.

Objetivos y Metas

Los objetivos básicos del Proyecto POBUR son los siguientes:

-Determinar los procesos específicos a través de los que los factores estructurales (sistema de clases, estructura económica nacional y regional, etc.), y los macro-procesales (urbanización, marginación social, etc.) se traducen en patrones conductuales manifestados por actores individuales e influyen las estrategias reproductivas desarrolladas por estos últimos.

-A partir de lo anterior, elaborar modelos que posean la suficiente especificidad como para posibilitar la comprensión de los fenómenos estudiados en la ciudad de Posadas, y la suficiente generalidad como para resultar adecuados para todas aquellas situaciones que se encuadren dentro de parámetros análogos.

-Producir insumos -en forma de datos, metodologías, diagnósticos, propuestas de políticas- que puedan ser de utilidad para los Organismos nacionales y provinciales que implementan programas de acción dirigidos a los sectores de menores recursos, como así también y en forma directa a las organizaciones propias de la población involucrada.

En función de los objetivos enunciados, se ha elaborado un plan de trabajo que comprende las siguientes metas parciales:

1.- Producir modelos formalizables para el **funcionamiento económico** de las unidades domésticas, con particular énfasis en la cuantificación de la circulación horizontal y vertical de bienes y servicios no monetarios, y en la explicitación de los criterios que gobiernan la asignación del recurso tiempo entre las diferentes alternativas realmente disponibles. La idea es la de poner "sustancia" y contrastar una serie de hipótesis que se vienen manejando sin que hasta el presente se les haya dado un adecuado y satisfactorio referente empírico.

2.- Producir modelos paradigmáticos acerca de los **estilos de vida y los hábitos** de la población residente en asentamientos marginales en relación a la alimentación, la salud y la enfermedad, la vivienda, la educación, el trabajo, a fin de evaluar el impacto diferencial que los cambios estructurales y las situaciones de crisis generan en los agentes sociales. Estas situaciones cuasi-experimentales permitirán perfilar

una serie de hipótesis acerca del cambio socio-cultural, pues se intentarán registrar las innovaciones prácticas implementadas a fin de superar los obstáculos que impone la coyuntura

3.- Analizar en profundidad las **estrategias asociacionistas** generadas por los pobres urbanos (cuasi-grupos, redes instrumentales, facciones, asociaciones, etc.) tanto en el plano intracomunitario, como en la interfase con la sociedad en general, así como las características formales y dinámicas de la "arena" política así generada. Ello implica el estudio por tiempo prolongado del comportamiento de las asociaciones y de sus relaciones con el medio. En este sentido interesa focalizar sobre las posibilidades de desarrollo de mecanismos autogestionarios, en función del impacto que producen las políticas sociales (homogeneizando o heterogeneizando) dirigidas sectorial y selectivamente. Los resultados de las acciones encaradas por Organizaciones, Planes y Programas (gubernamentales y no gubernamentales) deberá entonces ser medida en función de la modalidad de acercamiento a los pobres y de las posibilidades de acción conjunta que posibilitan.

4.- Expandir la **base de datos poblacionales**, incluyendo muestras de diferentes sectores sociales, priorizando a los sectores más carenciados de la ciudad de Posadas.

5.- Desarrollar **diagnósticos y propuestas de políticas específicas** que sirvan para la implementación de planes de acción por parte de organismos provinciales y/o nacionales que actúan en el campo de la pobreza urbana.

6.- Generar **metodologías y técnicas** apropiadas para el análisis de las condiciones de vida y las estrategias de supervivencia y reproducción de los sectores carenciados. Por otra parte, el conocimiento acumulado en estos años permite desarrollar evaluaciones, monitoreos y asesoramientos acerca de la situación y características de los diferentes bolsones de pobreza de la ciudad.

Metodología

La metodología de este proyecto se encuadra dentro de los que se conoce como **investigación longitudinal** o de **largo plazo**; enfoque que resulta particularmente apropiado para el análisis de los procesos de cambio, ya que enfatiza el registro y medición del cambio a lo largo de un plazo lo suficientemente prolongado como para posibilitar la detección de la emergencia de

nuevas formas sociales. El estudio longitudinal de fenómenos sociales resulta esencial para la aprehensión de eventos y procesos de ciclo corto (estabilidad laboral, modalidades de captación de recursos -monetarios y no-monetarios, formas de participación y redes de relaciones, procesos de toma de decisiones, etc) y de ciclo largo (historia laboral y migratoria, fertilidad y mortalidad, ciclo de vida doméstico, movilidad socio-cultural, etc).

Por otra parte, los impactos de eventos extraordinarios -e.g., desastres naturales, situaciones de crisis familiar, cambios económicos y políticos, epidemias, etc. - sólo se pueden registrar adecuadamente dentro de marcos temporales relativamente extensos. Este requisito temporal resulta especialmente válido cuando el objetivo de una investigación se centra en estrategias reproductivas, ya que resulta imposible describir en términos reales el comportamiento normativo de un grupo, sin observar ese comportamiento bajo una gama suficientemente amplia de situaciones.

Precisamente, el estudio de las estrategias reproductivas de los pobres urbanos demanda un marco temporal capaz de registrar los procesos de largo plazo que resultan en la conformación y standarización de nuevas estrategias. De hecho, un alto porcentaje de los pobres urbanos de Posadas están afectados por multiplicidad de eventos externos e internos a cada grupo doméstico y por las modificaciones en la economía regional y nacional originadas por los vertiginosos cambios que está sufriendo la ciudad, consecuencia de una serie de impactos a nivel local (puente Encarnación Posadas, represa de Yacyretá, crisis del agro e inmigración de población expulsada de las zonas rurales de la provincia). Cabe señalar que, desde este punto de vista, se hace necesario dar continuidad a los estudios realizados hasta el momento por el Proyecto Pobur, ya que los procesos transformativos se han acelerado en los últimos años, lo cual exige re-conocer la situación concreta de los sectores pobres en la nueva coyuntura. En este sentido se hace necesario actualizar el mapa de la Pobreza, localizando, contextualizando y describiendo las características específicas que asumen los asentamientos carenciados de la ciudad. Así se ampliará y completará el Banco de Datos del Proyecto, lo cual significará contar con información secuenciada desde el año 1986 hasta 1994 acerca de las condiciones de vida y de reproducción de la población bajo estudio. De este modo, será posible interpretar y

explicar la incidencia de los procesos más globales a nivel nacional, regional y local, en los límites/posibilidades de acción de los agentes sociales y en las alternativas y cursos de acción desarrollados por éstos.

La trayectoria en investigación del POBUR ha permitido constituir el conjunto nuclear de datos de base (de aquí en más **Base de Datos** o **BD**) en el que se han incluido los actores, los atributos y las variables que serán objeto de seguimiento, habiéndose asimismo definido los procedimientos para ese seguimiento y evaluación. La BD se conformó mediante encuestas totales de los asentamientos seleccionados a tal fin, así como la posterior formación de submuestras que están siendo objeto de seguimiento. Esto es necesario destacar, ya que si bien se están utilizando al máximo los datos secundarios disponibles, la naturaleza de la investigación requiere de la producción de **datos primarios** y contextualizados, ya que es conocida la ineficiencia de los datos secundarios para conducir a resultados satisfactorios en temáticas como ésta o análogas.

Este enfoque metodológico hace que sea la así llamada "observación participante" -más apropiadamente denominada **observación directa**- la técnica más adecuada a estos fines. A partir de la misma se obtienen los indicios y claves necesarias para la elaboración de cuestionarios, tests, y para el control y evaluación de la información recogida mediante otras técnicas, especialmente las entrevistas de todo tipo. De hecho, el desarrollo de una investigación de campo consiste en un proceso de interacción continua entre la observación participante y otras técnicas de investigación, y ésto resulta particularmente crucial cuando se intentan aplicar algunas de las técnicas más sofisticadas desarrolladas en los últimos años por la antropología social. Una de las grandes ventajas de técnicas como la observación participante y la **entrevista no o semi-estructurada**, es la de maximizar la posibilidad de registrar hechos no previstos y desarrollar nuevas hipótesis. Por otra parte, también es necesario recoger información con cierto grado de estandarización que permita comparaciones cruzadas y construcción de tipologías. En este sentido la **entrevista semi-estructurada**, en torno a ciertos ejes temáticos es un instrumento válido, que a su vez permite obtener muestras más amplias, sin necesidad de perder cualificación en los datos. Tal como se ha venido trabajando en el proyecto desde un principio, el intento fundamental es el de triangular técnicas de

recolección de datos, a fin de desarrollar estrategias de validez y confiabilidad, como a su vez dar amplitud cuantitativa sin perder calidad interpretativa. Los datos cuantitativos (NBI, Líneas de pobreza, brecha de pobreza, niveles y condiciones de vida) son de este modo reinterpretados a la luz de los cualitativos, y los resultados del llamado estudio de caso (pocas unidades de análisis y muchas variables) puede de este modo aumentar el grado de generalización de sus resultados (combinando perspectivas objetivistas y subjetivistas). Por estas razones, en esta tercera etapa del POBUR se enfatizará la integración de técnicas de recolección, a fin de lograr mayor precisión a partir de una validación convergente. La triangulación puede ser usada no solo para examinar el mismo fenómeno desde múltiples perspectivas sino también para enriquecer nuestra comprensión al permitir la emergencia de nuevas y más profundas dimensiones.

La principal unidad de análisis es el **grupo doméstico u hogar**, cuya relevancia como *locus* de los procesos reproductivos más significativos es cada vez más reconocida y aceptada. A los fines de esta investigación, se define como grupo doméstico al conjunto de individuos que comparten un espacio habitacional y una serie de actividades, generalmente

relacionadas con la producción y consumo de alimentos, la reproducción sexual y la crianza de niños. Este enfoque conduce al estudio de la economía doméstica como *parte* de una estructura de parentesco, y al del ciclo de desarrollo familiar como variable significativa. Esta unidad de análisis, aparece como extraordinariamente fértil cuando se pretenden analizar las disposiciones y las prácticas que desarrollan sus miembros a fin de asegurar sus condiciones de vida. La concentración en el grupo doméstico como unidad reproductiva no implica, empero, ignorar los comportamientos de los actores individuales. Antes bien, significa encuadrar esos comportamientos dentro del contexto de la unidad efectiva de reproducción, i.e. el grupo doméstico, y que opera como "cámara procesadora" de las decisiones que guían la acción de los agentes implicados. Por otra parte es el *locus* a partir del cual se estilizan los *habitus* y se generan las innovaciones sociales. A partir de este trabajo también se espera medir las posibilidades de acción y organización de los pobres urbanos: cuáles son las **estrategias posibles** (individuales, familiares, asociacionistas, cooperativas) para enfrentar la carencia y superarla.