

**Construcción social del Hábitat en un contexto de frontera:
políticas de urbanización en asentamientos de Posadas-
Misiones-Argentina.**

*Social construction of habitat in border contexts: urbanization
policies in settlements of posadas-Misiones-Argentina.*

Myriam Elena Baronel¹

myeleba@hotmail.com

Celia Draganchuk²

celchuk30@hotmail.com

Jonas Dumas³

jonas.dumas00@yahoo.fr

Recibido: 25 de julio de 2019

Aceptado: 25 de noviembre de 2019

Resumen: Este artículo analiza las intervenciones realizadas por el Estado provincial y municipal, en relación al fenómeno social urbano etiquetado como asentamientos 'informales' en la ciudad de Posadas, capital de la Provincia de Misiones, Argentina. Indagamos específicamente sobre las políticas públicas de urbanización, implementadas en diversos asentamientos poblacionales, producidas durante las dos últimas décadas, en el contexto de gobiernos democráticos. Utilizamos información proveniente de la base de datos cuantitativos del municipio mencionado y el análisis de las entrevistas efectuadas en el marco de un proyecto de investigación⁴ llevado a cabo por los autores de este artículo. La revisión de esas políticas, permite sostener como hipótesis, que la intervención del Estado prioriza la radicación de estos asentamientos, sobre cualquier otra acción, como por ejemplo: reubicación,

1 Universidad Nacional de Misiones (UNaM), Argentina

2 Universidad Nacional de Misiones (UNaM), Argentina

3 Universidad Nacional de Misiones (UNaM), Argentina

4 El proyecto de investigación se denomina "Ocupación de Tierras y formación de Asentamientos en la ciudad de Posadas-Misiones. Estrategias de luchas por la regularización y urbanización en el marco de las políticas de planificación urbana" de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Misiones (UNaM). El mismo fue seleccionado en el marco de las convocatorias especiales para áreas de vacancia (sin producción) de la Secretaría de Investigación y Postgrado de la institución mencionada. Para su implementación se realizó un convenio entre la Universidad y el Programa de Ocupación de Espacios Públicos y Provisión de Agua con financiamiento especial de la Municipalidad de la ciudad de Posadas.

reasentamiento o relocalización en otros predios a los pobladores en cuestión. El reconocimiento de los 'derechos' de los habitantes a ocupar determinados espacios urbanos entra en una dinámica de 'laissez-faire', en las acciones o programas implementados por el Estado -en sus diferentes niveles-, como si se tratara de un tipo de intervención progresiva, pero que de manera paradójica se inicia a posteriori de la inclusión urbana de estos sectores. Estas acciones, desde nuestra perspectiva, responden a una lógica de atención ex-post del Estado a la problemática habitacional de estas poblaciones, que, por imposibilidad, ausencia o dilación de respuestas, se ven obligadas en determinados momentos (nos referimos a contextos sociales y económicos críticos) a ocupar terrenos privados o públicos.

Palabras Claves: Políticas públicas, Urbanización, Asentamientos Informales

Abstract: This article analyzes the interventions carried out by the provincial and municipal states, in relation to the urban social phenomenon labeled as 'informal' settlements in the city of Posadas, capital of the Province of Misiones, Argentina. We specifically investigated public urbanization policies, implemented in various population settlements, produced during the last two decades, in the context of democratic governments. We used information from surveys - carried out by the above mentioned municipality - and from interviews completed within the framework of the research project called 'Land Occupation and Formation of Settlements in the city of Posadas-Misiones. Strategies for regularization and urbanization struggles within the framework of urban planning policies of the Faculty of Humanities and Social Sciences of the National University of Misiones (UNaM). The review of these policies allows us to maintain, as a hypothesis, that state intervention prioritizes the establishment of these settlements, over any other action. For instance, we can cite other possibilities such as: resettlement or relocation of the inhabitants in question to other properties. The recognition of the 'rights' of the inhabitants to occupy certain urban spaces enters into a dynamic of 'laissez-faire', in the actions or programs implemented by the state -at their different levels-, as if it was a kind of progressive intervention, but which paradoxically begins after the urban inclusion of these sectors. These actions, from our perspective, respond to a logic of ex post attention of the state to the housing problems of these populations, which due to impossibility, absence or delay of responses, are forced at certain times (we refer to critical social and economic contexts) to occupy private or public land.

Key Words: Public politics, Urbanization, Informal Settlements.

1. Algunas precisiones metodológicas

La investigación de la cual se nutre este artículo utilizó una combinación de estrategias cuanti- cualitativa, aunque se enfatizó en la última. En una primera fase de la tarea encarada, fueron construidas y analizadas las bases de datos con información proveniente de los diferentes relevamientos socio económicos, realizados entre los años 2013 y 2016, en los 69 asentamientos registrados por la Municipalidad de Posadas. Aclaramos que el proyecto no tuvo incidencia en la elaboración del instrumento de recolección de información como tampoco en la aplicación del mismo. La participación estuvo relacionada estrictamente con el acceso y análisis de los datos. Luego, se procedió a clasificar los mismos a efectos de establecer una tipología de asentamientos presentes en este territorio, estableciendo semejanzas y diferencias entre los mismos y tratando de resguardar la presencia de diversidades o particularidades. Esto sin lugar a dudas, contribuyó a ordenar el proceso teórico de características más abstractas permitiendo contrastar con la realidad empírica, en un intento por dar cuenta de ella.

En el marco de esa tipología –la cual explicitamos sintéticamente en las páginas venideras-, se seleccionaron 25 asentamientos, que de una u otra forma contenían los distintos aspectos presentes en los restantes. En ellos fueron entrevistados 30 referentes con amplia trayectoria o implicancia en la lucha por el acceso a la tierra y la vivienda (líderes barriales, presidentes o miembros de comisiones pro tierra, responsables de comedores comunitarios, etc.), de distintos géneros y disparidad etaria aunque todos adultos. La elección de los entrevistados, respondió casi exclusivamente a la trayectoria que presentaban en relación con la lucha por el acceso a la tierra.

A los efectos de este documento se seleccionaron párrafos muy pequeños de esas entrevistas, aquellas que consideramos presentaban mayor riqueza en la comprensión de las cuestiones analizadas. Ellas desde nuestro punto de vista, acentúan el valor de lo testimonial, de lo biográfico, reflejando la apropiación individual de lo social.

Las entrevistas se concertaron previamente, en forma separada, realizándose un total de cinco con cada uno de ellos, con una duración entre una hora y media y dos. El sitio escogido fue la vivienda de los entrevistados, por lo general el patio (debajo de los árboles) o en algunos casos la instalación donde funciona el comedor comunitario. En algunos momentos las mismas fueron interrumpidas por otras personas que llegaban al lugar, situación que permitió indagar acerca de comentarios que pudieran ofrecer un material relevante para la investigación. Luego de cada entrevista se desgravaba, analizaba y diseñaba la cita siguiente.

Luego de comentar brevemente como se obtuvieron los datos presentados, avanzaremos en algunos aspectos relevantes que permitan al lector

comprender los cambios producidos en relación con el espacio territorial donde se encuentran los asentamientos bajo estudio.

2- Posadas: Ciudad renovada, dispersa y desigual

En las últimas dos décadas la ciudad de Posadas⁵ sufrió una expansión territorial muy significativa. Esto fue producto de diversos factores concatenados, entre ellos el importante crecimiento poblacional y la implementación de un nuevo rediseño de la ciudad, a partir de la transformación del espacio costero. En relación con lo mencionado en primer término, podemos plantear de forma comparativa, que el crecimiento poblacional en ese período fue casi el doble que a nivel nacional y mayor que la media regional⁶. La población urbana en la capital, tuvo un incremento en las dos últimas décadas del 127% en detrimento de la población rural, que se encuentra estancada desde los 80⁷. La otra cuestión, aparece ligada a la denominada 'valorización del paisaje urbano y territorial' o sea a, las intervenciones planificadas en la ciudad que detentan la idea de 'nuevas piezas urbanas'. Las mismas aparecen como parte de la terminación de las obras complementarias del Proyecto a Gran Escala denominado Obra Hidroeléctrica Yacyretá. La afectación de la misma en la ciudad de Posadas alcanzó la totalidad del borde costero sobre el río Paraná y los arroyos urbanos dónde, en las zonas bajas, habitaban unas 6.000 familias, 500 establecimientos de producción artesanal de ladrillos (olerías) y múltiples actividades de pesca, extracción de arena, etc. Las obras de mitigación y recomposición urbana, incluyeron cuatro (4) complejos habitacionales (A-1 Yohasá; A-3.2 Nuestra Señora del Rosario; A-4 Nueva Esperanza y San Isidro) con 5.851 viviendas y todos los servicios y equipamientos comunitarios; obras viales costeras y de integración local y regional; así como, obras de protección costera y recomposición de trama urbana, hacia el embalse principal y los subembalses de los arroyos urbanos (Mártires, Antonica, Itá y Zaimán).

-
- 5 Posadas es la capital de la provincia de Misiones, ubicada en el noroeste de la República Argentina. Localizado en 27° 23' de Latitud Sur y a 55° 53' de Longitud Oeste, con una superficie de 308 km². En ella funcionan las principales oficinas de los tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. Se encuentra construida al borde del río Paraná y comunicada a través de un puente internacional con la ciudad de Encarnación de la República del Paraguay. Gran Atlas de Misiones (2016). En: <https://ipecmisiones.org>
 - 6 Este fenómeno es reflejado por el investigador Miguel Barreto (2012) cuando plantea que actualmente el incremento poblacional de las ciudades intermedias, como en el caso de Posadas, presentan un aumento mayor que las regiones metropolitanas, tendencia que continuará en las próximas décadas. El Crecimiento de las Ciudades Intermedias del Nordeste Argentino en el Contexto de las Transformaciones Regionales. Los Casos de Resistencia, Corrientes y Posadas. (2012) Cuaderno N° 2, Cátedra de Sociología Urbana, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, UNNE.
 - 7 Ver Informe IPEC (2010)- Crecimiento de los aglomerados urbanos de Misiones. Recordemos que la provincia de Misiones tenía como característica principal poseer mayor porcentaje de población rural que urbana. Esta situación cambió drásticamente en los últimos veinte años. En: <https://ipecmisiones.org>

Este lento, pero continuo proceso de transformación –que duró casi treinta años- provocó la apertura de extensiones territoriales, por fuera de la zona céntrica, con un marcado desequilibrio socioeconómico. Las necesidades habitacionales y los problemas relacionados al acceso a la tierra urbana se consideran directamente relacionados con estos procesos de recomposición y renovación urbana. La ciudad se fragmentó en una dinámica de homogeneización del centro tradicional y residencial versus una heterogeneidad poblacional en las periferias (Barreto, 2000). De forma paralela las políticas de desarrollo habitacional y de construcción de viviendas sociales, también fueron modificadas. Abandonaron las típicas construcciones horizontales (edificios de 3 a 4 plantas), priorizando la construcción de barrios con casas individuales alejadas del centro. Se trata de conjuntos habitacionales con capacidad de soportar gran cantidad de población y cierta autonomía, en términos de accesibilidad a los servicios y bienes básicos.

El Plan Estratégico Posadas 2022⁸ elaborado durante el año 2010, concebía a la futura ciudad de Posadas en términos metafóricos como el 'Portal de la Selva Misionera'. En sus argumentos, explicitaba que la misma debía constituirse como un nuevo 'centro regional de turismo y servicios (...) promoviendo un crecimiento inclusivo y sostenible' (p.6). Ahora bien, no se trataba de fundar una nueva ciudad sino de refundar la existente, cuyos espacios sobre todos costeros estaban ocupados por la población más pobre y vulnerable de la ciudad pero también de Encarnación (Paraguay)⁹. O sea, la disputa se centra en las áreas en "recuperación" o como lo menciona Millán (2009,150), la perspectiva de los textos oficiales reflejaba la idea de que "... la costa debía ser recuperada de los asentamientos humanos que allí se instalaron cerrando el acceso al lugar al resto de la población - comprendida bajo el sujeto anónimo: la ciudad-. Recordamos que la costa del río Paraná constituía un lugar donde vivir, pero también en muchos casos, formaba parte de la principal fuente de trabajo para estas familias¹⁰. Sin embargo, abandona la impronta tradicional dando lugar a la construcción de una importante costanera, transformándose en el balcón de grandes edificios. Esto generó un proceso de gentrificación con intervención directa del Estado o de organismos mixtos –como por ejemplo la Entidad Binacional Yacyretá o el Instituto Provincial de Desarrollo Habitacional-, quienes apelaron a la relocalización arbitraria de grandes grupos poblacionales. Para

8 Este plan Estratégico tenía como objetivo "...contribuir al desarrollo armónico y sustentable de Posadas, a través de una planificación con una concepción integral, generando un núcleo de decisiones que partan de amplios acuerdos de la comunidad, y que por lo tanto sean perdurables en el tiempo, minimizando discontinuidades y su impacto negativo en los procesos de desarrollo y consolidación institucional, potenciando de este modo las posibilidades de crecimiento y consecuente bienestar de la ciudadanía."(p.2)

9 Cuando se realizó el VAR –Verificación área Urbana- de la EBY, fue importante la población encontrada en la zona costera con documento cuya nacionalidad era de la república del Paraguay.

10 Muchas familias de la ciudad de Posadas encontraban en el río una forma de sustentarse económicamente: pescadores, oleros (elaboración de ladrillos), transportaban mediante canoas a personas de un lado al otro del río, etc.

autores como Brites (2016) esto es más complejo aún, plantea que la hidroeléctrica Yacyretá, a partir de los trabajos de rehabilitación y renovación de ciertos sectores urbanos alentó implícitamente la especulación inmobiliaria, habilitando diversas formas de desalojos sin intervención directa del Estado.

Las cuestiones explicitadas en el párrafo anterior, produjeron una reconfiguración territorial de Posadas, generando nuevas estrategias habitacionales y de acceso a la ciudad (sobre todo en relación con los sectores populares). El Estado en sus distintitos niveles (local, provincial, nacional y regional), implementó diversas políticas de planificación urbana con pretensiones de contribuir a la reducción de la distancia socioespacial: la construcción de vías o rutas costeras, el sistema integrado de transporte¹¹, la habilitación de nuevos aglomerados urbanos en las periferias de la ciudad. Sin embargo, las poblaciones de estos nuevos asentamientos por sus características socioeconómicas, no parecen tener condiciones para aprovechar estas estructuras de oportunidades, puesto que, las diferenciaciones sociales no se configuran por el aislamiento e incomunicación territorial, sino por las maneras diferenciadas de habitar los mismos espacios urbanos.

El diseño de una ciudad que prioriza grandes espacios destinados a proyectos urbanísticos: la costanera, los parques, accesos viales relevantes para comunicar de norte a sur, contribuye sin lugar a dudas, a un proceso de fragmentación de la ciudad. Cuestión además que produjo –efecto tal vez no deseado– desplazamientos de la población hacia zonas desfavorecidas, a través de mecanismos de exclusión que respondieron a una lógica urbana marcadamente desigual de liberar el centro, destinando la periferia para las clases más empobrecidas. En ese sentido podemos mencionar que la ciudad de Posadas fue transformada en relación con la implementación del Plan denominado Obras complementarias del Plan de Terminación Yacyretá produciendo en términos urbanísticos una “nueva ciudad” (Barone, 2017).

Falta en este panorama, incorporar una referencia a los denominados ‘agentes del suelo’, destacando el enorme peso del sector privado –entidades financieras, inmobiliarias, dueños de la propiedad– que juegan un papel importante e incluso decisivo en el sector público (implementación de políticas), que facilitan o promueven directamente la gentrificación¹² con el fin de renovar los centros de las ciudades (Bataller, 2009). Esto acarrió procesos de segregación o de división social del espacio, provocando un desarrollo urbano desigual en el que intervienen una multiplicidad de factores y actores sociales –instituciones

11 El Sistema Integrado de Transporte refiere al sistema de autobús de tránsito rápido que comunica las ciudades de Posadas, Garupá y Candelaria. Se caracteriza por la implementación de estaciones de integración, donde confluyen las líneas de colectivos desde los distintos barrios, en donde los pasajeros, con un único boleto, pueden efectuar distintas combinaciones hacia el destino final elegido.

12 Concepto que alude al proceso mediante el cual la población original de un sector o barrio, generalmente céntrico y popular, es progresivamente desplazada por otra de un nivel adquisitivo mayor

públicas, agentes privados, organizaciones sociales, etc.– que inciden en la configuración del espacio urbano.

Desde esta perspectiva, la ciudad es concebida y diseñada por los planificadores urbanos, funcionarios provinciales y municipales con nuevos contenidos simbólicos y materiales que permiten satisfacer las aspiraciones burguesas. En coincidencia con lo que plantea Harvey (2013), históricamente el crecimiento de la urbanización está íntimamente ligado al crecimiento del capitalismo y su manifestación actual: neoliberalismo. La ciudad en la era de la globalización neoliberal responde a un paradigma que promueve 'el consumo y acceso a las comodidades del desarrollo tecnológico...' (Francisco 2014, 66) constituyendo así un ámbito de concentración de servicios y bienes de la modernidad para una mejor calidad de vida, concentración del conocimiento y la especialización de la fuerza de trabajo en relación con la innovación tecnológica y sobre todo para garantizar la sociedad de consumo, la generación de espacios de comercialización y de intercambio regional.

La reconfiguración urbana históricamente constituyó un proceso de diferenciación social donde se cristalizan distintas relaciones de poderes (sociales y económicos). En el contexto actual de economía global, la ciudad no representa un bien social, sino que es funcional a la acumulación capitalista, constituyéndose en una tierra fértil para la inyección de los excedentes del capital. Los procesos de renovación y transformación urbana contribuyeron únicamente a la privatización de los espacios públicos, la creación de nuevos bienes culturales y la especulación inmobiliaria. Todo ello, en detrimento de los sectores sociales menos favorecidos en un marco de fragmentación y exclusión social. La transformación urbana se legitima a través de discursos de modernización y progreso y se materializa en el territorio a través de las políticas de urbanización. (Harvey, 2013 Borja, 2011 Ozlak, 1991)

Al respecto, Fernández (2008, 30) considera que la proliferación del hábitat popular precario e informal en la región latinoamericana, es -en parte- consecuencia de la planificación urbana elitista y tecnócrata. Esta no concuerda con 'las condiciones socioeconómicas de producción de la ciudad', por ende, excluye ciertos sectores de la población y destina a los pobres las áreas no codiciadas por los mercados. Coincidiendo en parte con Ozlask (1991) quien afirma que se invierte gran cantidad de dinero en el embellecimiento de determinados espacios que se definen como "espacios públicos" solo por la relativa accesibilidad que tienen las personas. Sin embargo, estas obras entran en una dinámica de ocultamiento de la pobreza, de generación de plusvalía para el sector del mercado inmobiliario y de mayor disfrute de las clases acomodadas. Por tanto, afirma que el espacio urbano se reconfigura y se acomoda a los intereses y beneficios de los 'merecedores de la ciudad.' Efectivamente, la creación de ciertos bienes materiales y culturales en el espacio urbano, solo pueden ser consumidos por algunos sectores con el capital necesario y adecuado. De modo que, la planificación urbana es una herramienta de la política pública para la definición del uso y aprovechamiento del espacio, de la localización diferencial de los pobladores. En este escenario, la capacidad de cada actor

para posicionarse estratégicamente en el territorio urbano es proporcional a su derecho real a la ciudad independientemente de su posición en relación con la propiedad inmobiliaria. (Harvey, 2013 Oslazk, 1991)

3. Los asentamientos populares en Posadas: características y tipología.

Hasta el año 2018, la ciudad de Posadas registraba un total de 69 asentamientos populares con serios déficits en infraestructuras urbanas, un ambiente habitacional precario y una situación dominial en conflicto. Tomando como base el relevamiento realizado por el gobierno Municipal¹³, un 80% de los mismos tienen registrado una antigüedad de hasta 20 años. Unos pocos (3) son más antiguos y los restantes fueron ocupados recientemente, aunque ya pasaron una década. A partir de esos datos, identificamos heterogeneidades socioeconómicas entre los diferentes asentamientos y los pobladores.

La referencia directa a los pobladores de estos asentamientos de ocupación informal con la categoría de pobres, o que se encuentran en situación de pobreza o lo que en otro momento los investigadores denominaron "bolsones de pobreza", también requiere considerarse a partir de otras perspectivas, que permitan comprender este fenómeno de manera más compleja. Los datos analizados en el marco de esta investigación en la ciudad de Posadas, exigió incorporar otros elementos conceptuales para aprehender una variedad de situaciones disímiles, que excedían la idea de la ocupación de la tierra. Los datos corroboraron la presencia de pobladores con mejores condiciones socio-habitacionales, pero que se enfrentaron a la escasa oferta de tierras aptas para habitar, es decir, que contemplaran infraestructura de servicios, transporte, etc., y la inaccesibilidad a las mismas en términos de costo, sumado a una política pública inadecuada en materia de vivienda (Barone, 2017).

La incorporación del concepto de desigualdad, habilita a pensar en otros términos, no obstante, excede a los objetivos de este artículo. La posibilidad de diseñar indicadores que permitan habilitar el acceso a bienes y servicios no materiales como, por ejemplo: el grado de participación social y política, la disposición de relaciones sociales; por ende, la capacidad organizacional para el ejercicio de la ciudadanía y el acceso a ciertos bienes y servicios de la ciudad (Kessler, 2010), enfatizando en la 'calidad' del acceso a dichos servicios, serían insumos muy relevantes para esta cuestión. En concordancia con esto, sostenemos que el proceso de fragmentación urbana y territorial es una manifestación concreta de la desigualdad social y esto obviamente genera una reacción por parte de los sectores de menos recursos,

13 Información relevada por la Coordinación del Programa de Regularización de Espacios públicos y Provisión de Agua de la Municipalidad de Posadas y entregada de forma digital mediante convenio con nuestro Proyecto de investigación.

desplegando ciertas estrategias habitacionales que les permitan de alguna manera incluirse dentro del espacio urbano.

A partir de los datos analizados, los asentamientos fueron tipificados considerando distintas dimensiones: el tipo de terreno y entorno ocupado, el proceso de conformación del asentamiento, el perfil socioeconómico de los pobladores, la identidad y apropiación del territorio y por último la ubicación en el espacio socio- territorial de la ciudad. A continuación, presentamos una caracterización de los mismos considerando estas dimensiones:

Con respecto a la ubicación de los asentamientos y el tipo de terreno:

Están los asentamientos construidos en tierras del Estado y aquellos que son ocupaciones de predios privados generalmente abandonados o sin uso por parte de los propietarios.

Los céntricos: asentamientos populares que se constituyeron históricamente en las zonas costeras y el centro de la ciudad de Posadas. Algunos de estos fueron producto de procesos de relocalización de pobladores debido a post catástrofes naturales (crecida del río o arroyos).

Los suburbanos: aparecen como prolongación de los barrios de familias relocalizadas (principalmente por la Represa Yacyretá) y/o en las intersecciones de complejos habitacionales de viviendas sociales (Planes FONAVI¹⁴). Generalmente estos asentamientos son autoproducidos por descendientes de las familias que habitan estos fragmentos territoriales de la ciudad.

Los periurbanos: son relativamente distanciados del centro de la ciudad y de los aglomerados periféricos. Los pobladores de estos suelen caracterizarse por la práctica agrícola familiar y ciertos trabajos productivos de forma asociativa.

En cuanto al perfil socio económico identificamos:

Los asentamientos socio productivos: estos son definidos por la movilización de sus habitantes en torno a diversas actividades productivas que realizan en formas colaborativas. En estos espacios las unidades domésticas habitan y trabajan en el mismo espacio. Generalmente el espacio fue ocupado estratégicamente con la necesidad de poder desarrollar ciertas actividades laborales productivas: (producción de ladrillos, criaderos de animales, huerta, etc.)

14 El Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) es un fondo de la República Argentina creado en la década del 70 para contrarrestar el déficit habitacional y proveer viviendas económicas para sectores de bajos ingresos de la sociedad: complejos de casas o de edificios de departamentos.

Con respecto a sus procesos de conformación:

En la ciudad la mayoría de los asentamientos se conformaron en espacios abandonados, no codiciados, que podríamos denominar como ocupaciones por 'goteo'. Es decir, de manera progresiva las familias fueron asentándose a través de las redes familiares. Asimismo, identificamos, espacios que fueron ocupados de manera inducida por los actores gubernamentales en complicidad con líderes de organizaciones sociales.

Identidad y apropiación del territorio:

Los consolidados:

Estos asentamientos se caracterizan por la posibilidad de acceso a determinados servicios y bienes de la ciudad que no se encuentran en todos los sitios, como por ejemplo: Centros de atención primaria de salud, escuelas o a la red de energía eléctrica y el agua potable de manera formal o en forma solidaria, etc. Estos generalmente, son producto de las luchas de los pobladores en el marco de acciones colectivas desarrolladas desde el inicio de la ocupación de estos territorios. Además, suelen gozar de ciertas condiciones de seguridad, en relación a las amenazas de desalojo, caracterizándose las viviendas por construcciones más sólidas (en función al uso de materiales y posibilidades de ampliación de infraestructuras). Por último, poseen relativamente un reconocimiento 'político-institucional' por parte del estado municipal o provincial, otorgándoles la denominación de barrios (espacio históricamente reconocido como territorio destinado al uso habitacional formal).

Los provisorios o transitorios:

Se ubican dentro de los denominados espacios ambientalmente o jurídicamente inhabitables. Sin embargo, estas ocupaciones se producen en el marco de un proceso de lucha por alcanzar una vivienda adecuada, por lo tanto, los mismos se transforman en un medio de intercambio de estos pobladores para lograr mejores condiciones en los procesos de negociación con el Estado, planteando su derecho a la vivienda digna.

Tal como mencionamos anteriormente, se trata de asentamientos que transitaban por lo menos una década desde que recibieron a los primeros habitantes y fueron producto de ocupaciones lentas no planificadas en terrenos de baja calidad y por lo general, alejados del centro urbano, con escaso acceso a servicios de transporte y comunicación. De hecho, el conflicto por la tierra urbana en Posadas es relativamente reciente, justamente por el crecimiento de la ciudad que revalorizó estos sectores con la instalación de servicios públicos en estas zonas, el sistema integrado de transporte público etc.

A partir de esta tipología, identificamos una heterogeneidad de situaciones incluidas en estas poblaciones bajo estudio en la ciudad de Posadas. Es por ello, que cuestionamos la utilización de categorías homogéneas, generalmente utilizadas por el Estado para denominar a estas poblaciones. Todas se encuadran bajo la denominación de asentamientos informales o irregulares¹⁵. Frente a ello, creemos relevante que las diversas instituciones del Estado debieran reconocer la diversidad en la producción social del hábitat, a fin de planificar políticas públicas que atiendan estas divergencias y sean más efectivas para los pobladores, tanto en los casos en los que se plantea la regularización dominial o el mejoramiento de infraestructuras, asimismo en las situaciones donde se realizan relocalizaciones o reasentamientos.

4. La lógica de las políticas de urbanización

La intervención del Estado en la problemática de acceso al suelo y PSH (producción social del Hábitat) en la ciudad de Posadas tiene una doble lógica: un modelo de 'laissez faire' para descomprimir conflictos sociales frente a la falta de soluciones habitacionales o falta de tierra. La conformación de los asentamientos es una respuesta a la necesidad legítima de la tierra y vivienda por parte de poblaciones que no pueden acceder a estas por los mecanismos formales. El Estado orienta sus recursos a los sectores con mayores capacidades para adquirir bienes en el mercado; mientras que paralelamente deja un margen a los sectores pobres para reproducirse - con recursos propios en gran medida- en espacios urbanos (tierras) menos disputados y codiciados por los sectores privilegiados. Así pues, la 'informalidad' se propicia mientras que no se interponga al modelo de crecimiento urbano conveniente a la acumulación capitalista. Por lo tanto, coincidimos con la referencia que el Estado mantiene su rol en cuanto al mantenimiento de los pactos fundamentales para el funcionamiento de la organización social capitalista en términos de cumplimiento de '...las reglas de juego que gobiernan las interacciones entre los actores e instituciones que integran la sociedad' (Ozlak, 2011, 2).

En ese marco de pactos implícitos, las políticas urbanas, son entendidas como las diferentes modalidades de intervención estatal, '...aquellas acciones, prácticas o discursos, que llevan a cabo los distintos poderes del Estado en diferentes campos de la actividad económica, social, política, territorial, cultural, etcétera, que tienen efectos directos o indirectos, temporales o durables, sobre las estructuras y el funcionamiento de las ciudades' (Pradilla, 2009, 198, cit. en Guevara, 2015). Este autor tipifica las intervenciones estatales en: la planificación indirecta u orientadora; las regulaciones, que refieren a las

15 Todos estos términos son utilizados indistintamente por diferentes programas del Estado municipal y provincial, entre ellos, el Programa de Colaboración y Regularización Dominial de tierras urbanas y rurales en http://www.iprodha.misiones.gov.ar/noticia_ampliada.php?IDNOTICIA=401; el Programa de Regularización de Villas y Asentamientos (ver: http://www.iprodha.misiones.gov.ar/noticia_ampliada.php?IDNOTICIA=366), ambos pertenecientes al IPRODHA (Instituto Provincial de Desarrollo Habitacional de la provincia de Misiones).

normas de zonificación, subdivisión y usos del suelo; las acciones directas vinculadas a la promoción y la urbanización por parte de algún organismo estatal, etc.

La orientación a la que está sujeta la acción estatal beneficia de manera diferenciada a los diversos sectores sociales en términos sociales, económicos, pero también en términos de localización. Por tanto, incide en los procesos de estratificación y diferenciación socio-territorial de la población, a través de la definición de estructuras de oportunidades que delimitan la capacidad de acceso a bienes y servicios, y en el desempeño de actividades relevantes, condicionando de esta manera el nivel de bienestar de los hogares (Di Virgilio, 2008). En Posadas, las políticas públicas de vivienda, priorizarán la construcción de viviendas sociales para los sectores de la población con ingresos suficientes. Los organismos estatales encargados de ello solicitan entre los requisitos para el acceso a la vivienda, codeudor y bancarización de los ingresos de las familias beneficiarias. Esto obviamente, excluye a las personas de sectores poblacionales que no se encuentran registrados en empleos formales y de ingresos suficientes, para solventar los pagos mensuales por un lapso cercano a los treinta años.

Con respecto a los sectores más vulnerables económicamente que se encuentran desarrollando estrategias de autoproducción informal del hábitat, son atendidos en sus demandas a través de permiso de ocupación de terrenos fiscales, plan de mejoramiento habitacional (techo, baño), servicios solidarios de energía eléctrica y agua. Los pobladores de los asentamientos suelen acceder a la vivienda social, cuando ocupan un espacio público (avenida, espacios verdes) y el gobierno necesita recuperarlo. En estos casos específicos, se implementan procesos de reubicación y relocalización de los asentamientos en barrios concebidos especialmente para estas familias. Sin embargo, suele ocurrir que las personas abandonan las viviendas frente a la imposibilidad de reproducirse en barrios alejados de los servicios urbanos y con pocas estructuras de oportunidades para desarrollarse.

Con relación a las políticas de urbanización de asentamientos en la ciudad de Posadas, fueron implementadas en contados lugares. Se recopiló información sobre cinco asentamientos en el marco del Programa de Mejoramiento Barrial (PROMEBA¹⁶). Los mismos fueron seleccionados en el marco de un plan estratégico de la ciudad para revalorizar determinados sectores, considerando ubicaciones para la expansión y el embellecimiento de la zona metropolitana. Un caso particular lo constituyó la chacra 14517 en procesos de urbanización integral. Estas políticas de urbanización responden a las promovidas a partir de los años 80

-
- 16 PROMEBA es un programa Nacional ejecutado en la ciudad de Posadas de Mejoramiento de Barrios que tiene como finalidad mejorar la calidad de vida y contribuir a la inclusión urbana y social de los hogares de los segmentos más pobres de la población residentes en villas y asentamientos irregulares. A través de la formulación y ejecución de proyectos barriales integrales se propone mejorar de manera sustentable el hábitat de esta población
 - 17 Este asentamiento cuenta con un plan de urbanización integral desde hace aproximadamente 4 años, donde los gobiernos provincial y Municipal tienen un protagonismo particular, contrariamente a los casos de urbanización del programa PROMEBA (Programa Nacional de Mejoramiento Barrial).

por el Banco Mundial donde se financiaron dos formatos de programas similares: 'lotes con servicios' y 'mejoramientos barriales'. O sea, no se destinarían fondos para la construcción de viviendas para los pobladores más pobres, sino que solo se proveen terrenos con servicios. Es decir, sería la promoción desde el estado de la autoconstrucción, que el mismo facilite la acción privada en materia de urbanización y vivienda, incluso para los más pobres. (Cravino, 2008)

Si bien estas políticas lograron un mejoramiento en infraestructura urbana, también generaron un lento proceso de expulsión de los primeros pobladores de los asentamientos por no poder enfrentar ciertas obligaciones (impuesto inmobiliario, servicios de agua, luz, etc.) de manera regular. Además, de tener que lidiar contra la especulación inmobiliaria, las ofertas económicas "tentadoras" de otros sectores poblacionales con mayores recursos para ocupar estos nuevos espacios renovados y ahora codiciados. Particularmente, las políticas de regularización y titularización de la tierra provocan un aumento en la venta de los lotes. Frente a esta situación, algunos autores sostienen la conveniencia de garantizar la función social del área urbanizada con grandes inversiones públicas antes que la entrega de títulos de propiedad. Es decir, garantizar una reserva de espacios habitacionales para los 'sin techo' (Fernández, 2008).

De hecho, las políticas de integración de los asentamientos a través de la urbanización y titularización parecen generar un efecto parecido a aquellas viejas políticas de erradicación, pero con otros condimentos. Los pobladores desaparecen de ciertos lugares de la ciudad para reaparecer en otros espacios menos codiciados. A pesar de todas las tentativas del Estado para evitar la venta de los lotes regularizados, las personas logran realizar estas transacciones de manera informal. Este fenómeno es percibido de manera negativa por los actores gubernamentales, sin embargo, no representa un problema real si las personas que compran también tienen las mismas necesidades habitacionales que aquellas que ocupaban originalmente el espacio. No obstante, este espacio también puede ser apropiado por otros actores vinculados a la especulación inmobiliaria. En ese caso, se genera mayor fragmentación y exclusión socio territorial.

5. Pagar lo que se construyó socialmente: el costo de la ciudad.

Los pobladores de los asentamientos son productores de la ciudad, según lo plantea Cravino (2006), disputan el espacio urbano e invierten sus recursos y saberes en la construcción del hábitat, otorgando al territorio valores simbólicos y materiales. Las palabras de una referente de comisión vecinal de la Chacra 145 de la ciudad de Posadas, ilustra al respecto:

Siempre salimos a gestionar para mejorar nuestra calidad de vida, decidimos vivir acá más o menos en el año 1990...hace mucho que vivimos acá, lo llamaban la villa del basural...Todo tipo de discriminación afrontamos, (...). Pero empezamos a luchar y a gestionar años tras años, golpear puerta a puerta y pedir lo esencial, el primer cable de luz, primera canilla pública

(...) ¡Hoy somos un barrio con orgullo!... Hoy nos quieren cobrar estos terrenos el mismo gobierno que nos ignoró durante tantos años de sufrimientos, de exclusión... (Marian, Ch.145, presidenta comisión pro-tierra)

Es preciso contextualizar este relato: en el año 2015 se inició el proceso de urbanización de este asentamiento conocido como chacra 145. En él se articuló el trabajo de los profesionales del I.PRO.D.HA (Instituto Provincial de Desarrollo Habitacional), el municipio de Posadas y la Secretaría Nacional de Acceso al Hábitat. Consiste en un plan de mejora integral del barrio: apertura de calles, conexión a los servicios de agua, luz, cloacas. Además, se construyeron viviendas de madera para las familias que se encontraban en situación de extrema precariedad habitacional. En el marco de este proyecto, se experimentó la contratación de cooperativas para la realización de las obras, incentivando la incorporación de mano de obras de habitantes del asentamiento.

Foto N° 1: Chacra 145- Año 2013



Fuente: Autores

Foto N° 2: Inicio proceso de Urbanización



Fuente: Autores

Foto N° 3: Chacra 145 en proceso de Urbanización. Año 2019



Fuente: Autores

Luego de esta tarea el gobierno provincial quiso implementar un proceso de recupero de los fondos invertidos en el mejoramiento de los lotes, antes de iniciar la tarea de regularización y titularización de los terrenos ocupados. Frente a esta situación los habitantes del asentamiento iniciaron un movimiento de lucha para resistir a las pretensiones de los actores gubernamentales. En este sentido, lo relevante aparece en cuanto los habitantes se oponen a pagar "algo" (cualquier cifra por más mínima que sea puede ser significativa para esta población) de lo cual se apropiaron hace muchos años –o sea el terreno, el lugar, la cancha de futbol, etc.- y que según su percepción fueron construido socialmente. Ellos afirman que, son quienes lograron a través del tiempo transformar un lugar inadecuado en un hábitat propicio. Desde la perspectiva de estos pobladores, ya pagaron este espacio con sacrificios, sufrimientos y perseverancia. Invirtieron sus recursos y capitales durante años en la construcción de su casa hasta el territorio, hasta lograr un reconocimiento, una identidad y ser incluidos en la ciudad como 'Barrio'. Es este segmento de ciudad en el que han vivido y construido colectivamente, con historias que conformaron identidades. Por ello, no logran concebir que hoy, este espacio tenga un valor de mercado, un precio económico que pagar.

Estas políticas de urbanización de asentamientos populares, solamente logran incorporar nuevos consumidores en el marco del crecimiento de la ciudad formal. Los asentamientos, aparecen como reservas de espacios urbanos aguardando el avance de la ciudad formal. Como plantea (Ozlak, 2008) el derecho a la ciudad no puede resumirse al derecho a la propiedad individual. Las políticas inspiradas en la tesis De Soto (2000), según la cual: la seguridad de la tenencia del terreno asegura inversión en las mejoras habitacionales, la legalización de los asentamientos informales implica la suministración de títulos individuales absolutos con obligaciones y derechos. Este paradigma dominó las políticas neoliberales, sosteniendo que la solución de la pobreza pasa inevitablemente por la integración económica asegurando la propiedad privada del suelo, por tanto, implica un proceso de mercantilización (Cravino, 2008).

Consideramos que las políticas de urbanización de asentamientos podrían obtener otros resultados, si pudieran contemplar los motivos e intereses que determinan las estrategias habitacionales de las familias que optan por habitar estos espacios en la ciudad. Las políticas de urbanización que promueven solamente la regularización dominial como mecanismo de inserción urbana, suelen movilizar a los gobiernos locales, ya que estos favorecen la incorporación de nuevos contribuyentes fiscales y consumidores de servicios públicos de manera regular. Sin embargo, dichos pobladores llegaron a estos espacios por sus incapacidades de inserción al mercado. Es decir, se reproducen en la informalidad habitacional y económica con prácticas adaptadas a sus necesidades y situaciones sociales. Por tanto, las políticas de integración urbana a través de la urbanización de estos asentamientos, serían eficaces en términos de sustentabilidad y desarrollo local, solo si logran complementar estas con políticas sociales específicas, destinados a estos pobladores en relación con la integración económica productiva y al acceso diferencial a los servicios

públicos, puesto que, son costos relativamente elevados para los sectores sin ingresos estables. Los mismos suelen estar en manos de empresas privadas. Asimismo, ciertos cambios en el paradigma de régimen de propiedad podría ser una alternativa como garante de la función social de la tierra habitada por los sectores carenciados. Es momento de abrir el debate, sobre la propiedad colectiva como alternativa de reconocimiento de los procesos de construcción y producción social del hábitat popular.

6. Algunas cuestiones finales para considerar

Las políticas de urbanización y de regularización dominial de asentamientos en la ciudad de Posadas manifiestan efectos colaterales o no deseados, que indican que las mismas no garantizan la sustentabilidad, ni la reducción de la pobreza, como así tampoco solucionan el problema del acceso al suelo urbano para estos sectores. La accesibilidad al título de la tierra y la vivienda puede solucionar ciertas cuestiones esenciales (conexión regular a los servicios públicos, acceso a crédito etc.) para mejorar la calidad de vida de las personas, pero no implica la sostenibilidad social del hábitat. Estas intervenciones mejoran el aspecto de la ciudad, favorecen la integración de los fragmentos territoriales, sin embargo, terminan expulsando a los pobladores originales por sus incapacidades a pagar el costo de la ciudad.

En este sentido, las políticas de urbanización de asentamientos deberían tener en cuenta las estrategias habitacionales de las familias pobres considerando que las mismas evalúan distintas dimensiones para definir sus decisiones: la ubicación geográfica, las redes sociales, estrategia de vida y prácticas laborales (Di Virgilio: 2014).

De hecho, después de la experiencia de relocalización de los asentamientos en grandes complejos habitacionales alejados del centro urbano, las estrategias habitacionales de los sectores populares fueron adaptándose en un proceso de reinserción urbana, a partir de nuevos asentamientos en sectores con mejores estructuras de oportunidad; en ciertos casos se trata de los descendientes de esos pobladores inicialmente relocalizados que retoman los nuevos procesos de conformación de asentamientos.

Asimismo, se observa que ciertas fracciones de la clase media baja empobrecidas fueron ocupando de manera progresiva estas zonas comprando las viviendas de estas familias¹⁸. Las estrategias habitacionales, no son simples prácticas y demandas en relación a la problemática del acceso a la vivienda. Las necesidades habitacionales de los sectores populares van más allá de la tenencia o no de una vivienda, por tanto, sus estrategias se desarrollan bajo una lógica de acumulación de capitales, a

¹⁸ Es el caso del barrio San Isidro, destinado inicialmente a familias afectada por la EBY, que poco a poco las viviendas están siendo ocupadas por familias con mayores ingresos. En muchos casos estas familias volvieron a ocupar espacios en terrenos fiscales o privados más cercanos al centro de la ciudad.

través de construcción de redes sociales de solidaridad y de luchas por el posicionamiento en el espacio urbano como principal estrategia de acceso a los recursos (bienes y servicios): para la reproducción social. De algún modo es la capacidad de apropiación del espacio urbano y el modo de habitar el mismo que define la posición del actor social en la estructura del espacio social. (Gutiérrez, Di Virgilio: 2014).

Las políticas del Estado no son decisiones unilaterales, ya que las estrategias habitacionales de los pobladores van incidiendo en la agenda pública. Por lo tanto, la política de urbanización es un campo de tensión y de conflicto entre distintos actores con intereses y estrategias diversas. El territorio urbano es una construcción social que sintetiza prácticas en el curso de la historia, que van determinando la organización y estructura social para la producción y el consumo. En este sentido, cada fuerza social desde su estrategia específica busca incidir en la política pública desde su lógica. (Rodríguez y Di Virgilio, 2011)

Por lo tanto, las políticas orientadas a la solución habitacional para estos sectores en la ciudad deben reconocer que el 'derecho al espacio urbano' implica un reconocimiento de los diversos modos de habitar conveniente a la reproducción social de cada familia y comunidad. Desde esta perspectiva, el desafío más grande de las políticas de urbanización con pretensión de garantizar este derecho, consiste en conciliar el papel del territorio urbano tanto en los procesos económicos globales, como en la estructura de oportunidad para la inclusión social de las personas.

En Posadas, Misiones las políticas de mejoramiento de infraestructura Barrial se asientan en el marco regulatorio del Plan Urbano Ambiental Posadas 2012 – 2022; el cual define su propuesta de transformación para la ciudad proponiendo una serie de proyectos para desarrollar en la ciudad en base a una visión estratégica del modelo de ciudad que se pretende alcanzar. En este sentido, los asentamientos populares beneficiarios de estas intervenciones fueron seleccionados en el marco de un plan estratégico para revalorizar determinados sectores, considerando sus ubicaciones para la expansión y el embellecimiento de la zona metropolitana.

Estratégicamente, han decidido, intervenir en determinados barrios (asentamientos) con ciertas características habitacionales y ambientales precarias, priorizando ciertos aspectos más urbanísticos que sociales; en un proceso de recuperación de plazas de valor patrimonial abandonado, y de la creación de nuevos espacios públicos y de tránsitos. Todo ello, contribuyen en la reconfiguración material y simbólica de la ciudad desde una perspectiva estética y elitista. Si bien en el proyecto se planteaba la inclusión social de estos pobladores, observamos desde los relatos de los mismos que están disgustados con la implementación de estas políticas¹⁹. Los objetivos

19 Cabe precisar que, en los lugares (asentamientos) intervenidos por el Programa de Mejoramiento Barrial, donde los pobladores ya contaban con títulos de propiedad y que estaban insertados relativamente en el mercado laboral resistieron mejor a los procesos de

urbanísticos se lograron relativamente de manera correcta, sin embargo, los residentes de estos asentamientos relatan sus decepciones por no poder hasta ahora acceder a los títulos de propiedad por ciertos obstáculos burocráticos, judiciales y económicos. Asimismo, relatan las complicaciones afrontadas por ciertas exigencias y obligaciones económicas que obstaculizan la accesibilidad a los bienes y servicios de la ciudad.

Las políticas de integración de los asentamientos a través de la urbanización y titularización parecen generar un efecto parecido a aquellas viejas políticas de erradicación, pero con otros condimentos. Los pobladores desaparecen de ciertos lugares de la ciudad para reaparecer en otros espacios menos codiciados. A pesar de todas las tentativas del Estado para evitar la venta de los lotes regularizados, las personas logran realizar estas transacciones de manera informal. Este fenómeno es percibido de manera negativa por los actores gubernamentales, sin embargo, no representa un problema real si las personas que compran también tienen las mismas necesidades habitacionales que aquellas que ocupaban originalmente el espacio. No obstante, este espacio también puede ser apropiado por otros actores vinculados a la especulación inmobiliaria. En ese caso, se genera mayor fragmentación y exclusión socio territorial.

7. Referencias Bibliográficas

- Barreto, Miguel. (2002) Planificación urbana y segmentación del espacio urbano residencial en la expansión de las ciudades intermedias del Nordeste Argentino. Facultad de Arquitectura y Urbanismo-UNNE.
- Barone, Myriam y otros (2019). 'Conflictos y tensiones en la ocupación del suelo en Posadas. Misiones, Argentina: procesos de diferenciación'. Encuentro Red de Asentamientos Populares. Córdoba Argentina.
- Barone, Myriam y otros. (2018) 'Asentamientos en la ciudad de Posadas-Misiones-Argentina: procesos de diferenciación en la ocupación del espacio urbano'. XXXVIII Encuentro de Geohistoria Regional. Resistencia, Chaco.
- Barone, Myriam. y otros (2017). 'Ocupación de tierras y formación de asentamientos en la ciudad de Posadas Misiones. Estrategias de luchas por la regularización y urbanización en el marco de las políticas de planificación urbana'. Encuentro Movilidades, CONICET. Posadas Misiones.

gentrificación progresiva. Es el caso del Barrio Santa Rosa de la Ciudad de Posadas, donde después de la terminación de las obras de mejoramiento barrial, solamente un 5% de la población vive en el lugar menos de 2 años, el resto supera los 15 años de antigüedad en el lugar. Fuente: informe relevamiento Defensoría del Pueblo de Posadas, Inédito. Contrariamente a lo que se observa en otros asentamientos con mayor nivel de vulnerabilidad socio económica, donde las políticas de urbanización suelen provocar un rápido reemplazo de los pobladores originarios debido a las ventas y permutas de viviendas y lotes habitacionales.

- Barone, Myriam. y otros (2017) 'Acción colectiva y asentamientos urbanos de la ciudad de Posadas, Misiones, Argentina'. Reunión de Antropología del MERCOSUR.
- Barone, Myriam y otros (2018) Asentamientos Populares y Desigualdades Sociales: Las Políticas públicas de urbanización en la Ciudad de Posadas, Misiones-Argentina. XXXVIII Encuentro De Geohistoria Regional (IIDTHH-CONICET-UNNE; IIDVI-FAU UNNE) Resistencia, Chaco.
- Barone Myriam. y otros (2018) Estrategias habitacionales de sectores populares en los asentamientos informales en el marco de las políticas de urbanización y del hábitat en la ciudad de posadas, misiones. Seminario Latino Americano: Teoría y Política sobre Asentamiento. Universidad General Sarmiento. Buenos Aires.
- Bataller, María J. (2009) La Estructura de los Asentamientos en Argentina. Bs. As.: Eudeba.
- Borja, Jordi (2011) Espacio público y derecho a la ciudad, Viento Sur Número 116/mayo 2011
- Brites, Walter Fernando. (2015) Obras De Infraestructura y Cambios en el Entorno Urbano. Acerca del Avance de la Ciudad Legal Sobre Los Asentamientos Informales Urbano, vol. 18, núm. 32, noviembre, pp. 6-15 Universidad del Bío Bío Concepción, Chile.
- Brites, Walter. (2014) La mega- hidroeléctrica Yacyretá en el vórtice de las reconfiguraciones urbanas. El caso de las ciudades de Posadas, Argentina y Encarnación, Paraguay. En URBS. Revista de Estudios Urbanos y Ciencias Sociales, 4(2), Barcelona. pp. 91-107.
- Brites, Walter Fernando, Grandes proyectos y sus efectos sociales. Tendencias a la sustitución social en espacios urbanos revalorizados. Fecha de publicación: 10 – 2016 Editorial: Universitat Politècnica de Catalunya. Centre de Política del Sòl i Valoracions -Revista: ACE: Architecture, City and Environment.
- Cravino, Maria Cristina et al, Los mil barrios (in)formales Aportes para la construcción de un observatorio del hábitat popular del Área Metropolitana de Buenos Aires 1a ed. - Los Polvorines: Univ. Nacional de General Sarmiento, 2008. ISBN 978-987-630-043-8. CRAVINO, María Cristina (2006). Las villas de la ciudad. Mercado e informalidad urbana. Los Polvorines: UNGS.
- Danilo Veiga (2009). Desigualdades sociales y fragmentación urbana. En Otro desarrollo Urbano, Ciudad incluyente, justicia social y gestión democrática
- Héctor Poggiese. Tamara Tania Cohen Egler. [Compiladores]
Colección Campus Virtual. ISBN 978-987-1543-13-7 CLACSO. Buenos Aires.
- David Harvey (2013), Ciudades rebeldes. Del derecho de la ciudad: la revolución urbana. Ediciones Aka, S. A., para lengua española Sector Foresta, 128760 Tres Cantos Madrid – España.
- Di Virgilio, María Mercedes (2014). Diferencias Sociales en los Procesos de Movilidad residencial intraurbana en el área metropolitana de Buenos Aires (Argentina). Quivera, vol. 16, núm. 1, pp. 11-37 Universidad Autónoma del Estado de México Toluca, México Quivera, ISSN (Versión impresa)
- Di Virgilio, María Mercedes La Ciudad de las diferencias: Diferencias en la localización y diferencias en la composición de los sectores populares y medios residentes I Encuentro Latinoamericano de Metodología de las Ciencias Sociales 10, 11 y 12 de diciembre de 2008 La Plata, Argentina. En Memoria Académica. Disponible en http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.9483/ev.9483.pdf

- Fernandes Edésio. (2008). Consideraciones generales sobre las políticas públicas de regularización de asentamientos informales en América Latina. © Revista Eure, Vol. XXXIV, N° 102, pp. 25-38, agosto 2008 Sección ARTÍCULOS.
- Guevara Tomas Alejandro ¿La ciudad para quién? Transformaciones territoriales, políticas urbanas y procesos de producción del hábitat en la Ciudad de Buenos Aires, 1996-2011 México: Infonavit: PUEC, UNAM, 2015.
- Gutierrez, Alicia, Estrategia Habitacional, Familia Y Organización Doméstica Cuadernos de Antropología Social | ISSN 0327-3776 (impresa) | ISSN 1850-275X (en línea) Instituto de Ciencias Antropológicas Filo:UBA antropologia.institutos.filo.uba.ar.
- Oszlak, Oscar (1983). Los sectores populares y el derecho al espacio urbano. En SCA (Revista de la Sociedad Central de Arquitectos), N° 125 aniversario. Disponible en: <http://www.oscaroszlak.org.ar>. –
- Oszlak Oscar. EL ROL DEL ESTADO: MICRO, MESO, MACRO Conferencia dictada en el VI Congreso de Administración Pública organizado por la Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública y la Asociación de Administradores Gubernamentales, Resistencia, Chaco, 7 de julio de 2011.
- Francisco Acatzin Espinosa Müller, La inclusión social en los procesos globales de urbanización. 2014 Estoa No. 5 / 2014 / ISSN: 1390-9274
- Pinedo López, J.W. y Lora Ochoa (2016) C. Hacia una tipología de asentamientos. En: ACE: Architecture, City and Environment = Arquitectura, Ciudad y Entorno. ISSN: 1886-4805 En <http://repository.ucc.edu.co/bitstream/ucc/1174/1/Hacia%20tipolog%c3%ada%20asentamientos%20informales-Pinedo.pdf>
- Subirats, Joan & Blanco, Ismael (2009). ¿Todo lo urbano es social y todo lo social es urbano? Dinámicas urbanas y dilemas de políticas públicas. Medio Ambiente y Urbanización, 70(1), 3-13.
- Kessler Gabriel (2010) Exclusión social y desigualdad ¿nociones útiles para pensar la estructura social argentina? Revista Laboratorio: revista sobre cambio estructural y desigualdad social. Numero 24(2011). Recuperado de <http://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/laboratorio/article/view/105/92>