

Dinámicas urbanas en ciudades gemelas impactadas por hidroeléctricas¹

Dinâmicas urbanas em cidades gêmeas impactadas por hidrelétricas

Urban Dynamics in Twin Cities impacted by Hydroelectric Dams

Edson Belo Clemente de Souza

ebelosouza@uepg.br

Universidade Estadual de Ponta Grossa, PR

Walter Brites

briteswalter@yahoo.com.ar

Instituto de Estudios Sociales y Humanos IESyH-CONICET. Universidad Nacional de Misiones, Argentina.

Resumen: La región que comprende el estado de Paraná (Brasil), la provincia de Misiones (Argentina) y los departamentos de Itapúa y Alto Paraná (Paraguay) albergan a un conjunto de ciudades intermedias y fronterizas que, en los últimos tiempos, en sus condiciones de centros urbanos regionales y/o capitales han crecido demográficamente, posesionándose como ciudades con funciones comerciales, político/administrativo y de servicios para una región transnacional. En este trabajo nos centramos en dos grandes aglomeraciones urbanas fronterizas, por un lado, las ciudades de Encarnación, (Paraguay) y Posadas, (Argentina) y, por otro la región de la triple frontera: las ciudades de Foz do Iguaçu (Brasil), Puerto Iguazú, (Argentina) y, Ciudad del Este (Paraguay). Aunque situadas a unos 300 km de distancia, ambas conurbaciones se encuentran fraccionando la dinámica urbana de una red de ciudades de menor escala. El conjunto de estos casos aquí presentados pueden ser analizados bajo la noción de ciudades gemelas, donde a pesar de no tener un gobierno común, las relaciones económicas, culturales, de vecindad y complementariedad producen impactos en una ciudad y viceversa, contribuyendo a una forma específica transformación del espacio urbano en su conjunto. Por lo tanto, es importante contar con una planificación urbana regional y con políticas públicas más específicas para población urbana en contexto de frontera internacional. Los datos disponibles del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) y del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), respectivamente de Argentina, Brasil Paraguay y Brasil, aportaron cuantitativamente informaciones pertinentes al análisis aquí propuesto. La relevancia de estos estudios demuestra la necesidad de una política territorial de cooperación transfronteriza entre las ciudades de la triple frontera, con cohesión territorial que implique aspectos económicos y sociales.

¹ Texto originalmente titulado: "Ciudades transfronterizas de Argentina, Brasil y Paraguay. Conurbación y desarrollo urbano. Un análisis de caos", presentado en el Seminario Internacional y de Desigualdades Urbanas en América Latina y la Región Andina (Flacso-Ecuador), en 26 de octubre de 2017, y revisado para esta publicación. Apoyo institucional y financiero del CNPq y del CONICET.

Palabras-clave: urbanización, hidroeléctricas, ciudades gemelas.

Resumo. A região que compreende o estado do Paraná (Brasil), a província de Misiones (Argentina) e os departamentos de Itapúa e Alto Paraná (Paraguai), abrangem um conjunto de cidades intermediárias e fronteiriças que, nos últimos tempos, em suas condições de centros urbanos regionais e/ou capitais tem crescido demograficamente, posicionando-se como cidades com funções comerciais, político administrativas e de serviços para uma região transnacional. Neste trabalho nos centramos em grandes aglomerados urbanos fronteiriços, por um lado, nas cidades de Encarnación (Paraguai) e Posadas (Argentina) e, por outro a região da tríplice fronteira: as cidades de Foz do Iguazu (Brasil), Puerto Iguazú (Argentina) e Ciudad del Este (Paraguai). Embora situadas a uns 300 km de distância, ambas conurbações se encontram polarizando a dinâmica urbana de uma rede de cidades de menor escala. O conjunto desses casos aqui apresentados pode ser analisado sob a noção de cidades gêmeas, onde apesar de não ter um governo comum, as relações econômicas, culturais, de proximidade e complementaridade produzem impactos em uma cidade e vice-versa, contribuindo a uma forma específica de transformação do espaço urbano no seu conjunto. Para tanto, é importante contar com um planejamento urbano e regional e com políticas públicas mais específicas para população urbana no contexto da fronteira internacional. Os dados disponíveis do Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) e do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) subsidiaram quantitativamente as informações pertinentes à análise aqui proposta, respectivamente da Argentina, Brasil e Paraguai. Enquanto apontamentos, o estudo demonstra a necessidade de uma política territorial de cooperação transfronteiriça entre as cidades da tríplice fronteira, com coesão territorial que implique aspectos econômicos e sociais.

Palavras-chave: urbanização, hidrelétricas, cidades gêmeas.

Abstract: The region that includes the state of Paraná (Brazil), the province of Misiones (Argentina) and the departments of Itapúa and Alto Paraná (Paraguay) contain a group of intermediate and border cities that, in recent times, in their conditions of regional urban centers and/or capitals cities, they have grown demographically, taking possession of themselves as cities with commercial, political, administrative and service functions for a transnational region. In this paper we focus on two large urban border communities, on the one hand, the cities of Encarnación, (Paraguay) and Posadas, (Argentina) and, on the other, the triple border region: the cities of Foz do Iguazu (Brazil), Puerto Iguazú, (Argentina) and, Ciudad del Este (Paraguay). Although located at about 300 km from distance, both conurbations are conditioning the urban dynamics of a network of cities of smaller scale. The set of these cases presented here can be analyzed under the notion of “twin cities”, where despite not having a common government, economic, cultural, proximity and complementary relations produce impacts reciprocally between the cities, contributing to a specific form transformation of urban space as a whole. For this, it is important to have urban and regional planning and more specific public policies for the urban population in the context of the international border. The available data from the National Institute of Statistics and Censuses (INDEC), the General Directorate of Statistics, Surveys and Censuses (DGEEC) and the Brazilian Institute of Geography and Statistics (IBGE), respectively from Argentina, Brazil, and Paraguay, provided information quantitatively relevant, to the analysis proposed here. The relevance of these studies demonstrates the need for a territorial policy of cross-border cooperation between the cities of the triple border, with territorial cohesion that implies economic and social aspects.

Key Words: urbanization, hydroelectric, twin cities.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene como objetivo analizar ciudades fronterizas que poseen un flujo y movilidad constantes de servicios, personas, bienes, productos, informaciones y acontecimientos. Estas ciudades están ubicadas en Argentina (AR), Brasil (BR) y Paraguay (PY), en particular: Posadas (AR) y Encarnación (PY), Foz do Iguaçu (BR), Puerto Iguazú (AR) y Ciudad del Este (PY), y como veremos más adelante, presentan una compleja dinámica de interacción (Fig. 1).

Desde una perspectiva descriptiva y comparada este artículo aborda el análisis de estas ciudades en una región de particular importancia geo-estratégica, ya que se encuentran entre dos grandes emprendimientos hidroeléctricos cuyos efectos fueron de gran escala: las represas de Yacyretá e Itaipú, que generaron una impronta en el desarrollo regional de las últimas décadas.

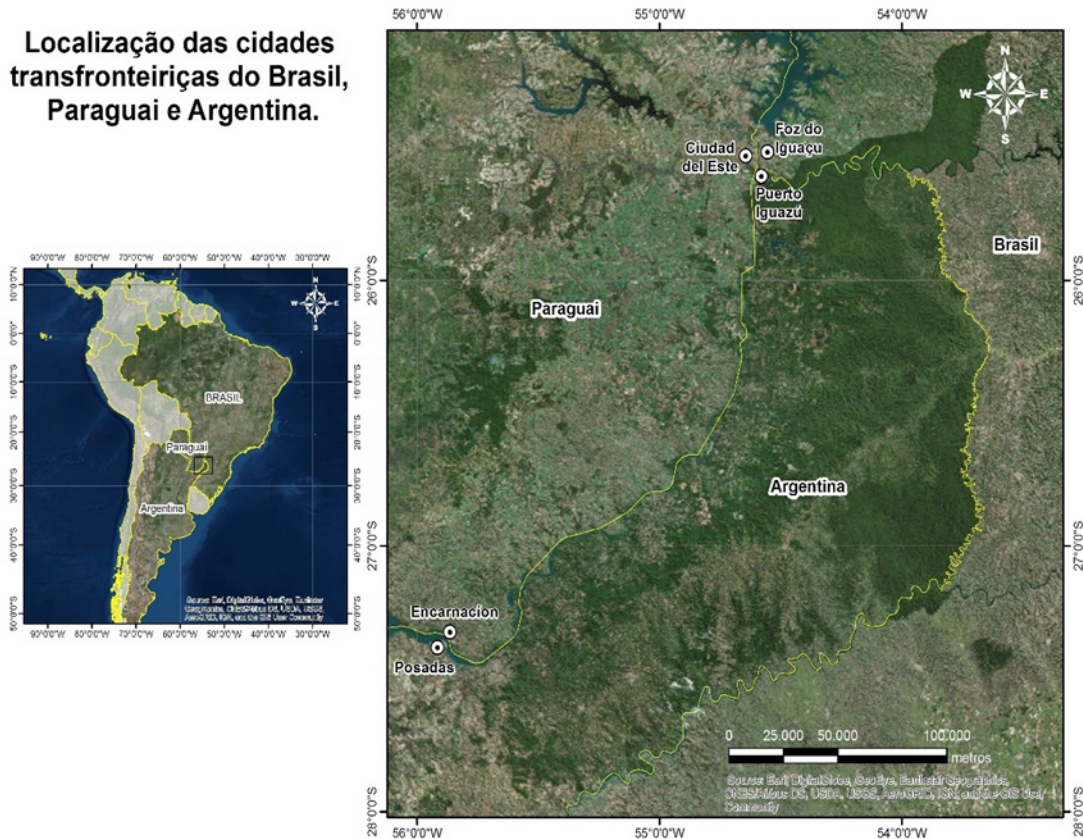
En el caso de las ciudades de Posadas-Encarnación, además de estar conectadas por un puente internacional, presentan una característica singular en la medida en que fueron afectadas por el aumento del embalse del río Paraná, (represa Yacyretá) y la realización de grandes obras de infraestructura de defensas costeras. Hoy estas ciudades están escenificando procesos de conurbación, cambios en su morfología, reorganización socio-espacial y segregación urbana (BRITES, 2012; 2014a).

Por su parte, la Hidroeléctrica de Itaipú Binacional, situada a 14 kilómetros aguas arriba del Puente de la Amistad, que une las ciudades de Foz do Iguaçu, en Brasil, y Ciudad del Este, en Paraguay, está directamente asociada a un proyecto nacional de desarrollo que tiene como factor de sustentación la producción energética, buscando el desarrollo económico. La construcción de Itaipú inserta la región de la triple frontera generó una dinámica de crecimiento urbano y económico en Brasil, pero con efectos desiguales en el territorio paraguayo y argentino.

Las grandes obras, como Yacyretá e Itaipú, son emprendimientos de gran porte que deben ser analizados no sólo desde el punto de vista de la energía producida, sino también reconocidos como fundamentales para comprender que el territorio, el espacio, y el lugar. Constituyen la base que afecta el modo de vivir, y por ello, analizar los impactos que provocan en la vida cotidiana y en la producción socio-espacial urbana se torna importante para el conocimiento de las ciudades en la región.

Figura 1: Mapa de la región transfronteriza y localización de las ciudades

Localização das cidades transfronteiriças do Brasil, Paraguai e Argentina.



Fuente: elaboración en base a Google Map por Joel Zubek.

Para el abordaje de este trabajo se utilizaron los siguientes procedimientos metodológicos: revisión bibliográfica de teóricos que contribuyen al esclarecimiento de los objetivos y datos proporcionados por órganos estadísticos de Brasil, Paraguay y Argentina, particularmente el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE); de la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC) y del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). La estructura del trabajo se distribuye en el siguiente orden: además de esta breve introducción, una caracterización teórica general de las ciudades fronterizas, luego la triple frontera formada por las ciudades de Foz do Iguazú (Brasil), Ciudad del Este (Paraguay) y Puerto Iguazú (Argentina). Seguidamente del análisis de la conurbación representada por las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay). El apartado denominado *Cambios sin precedentes: reconfiguración, recualificación y gentrificación*, analiza las potencialidades y las fragilidades que escenifican estas ciudades y, por último, las consideraciones finales que recoge algunas reflexiones sobre la importancia de investigar las ciudades en regiones de frontera, denominadas también como *ciudades gemelas*².

2 Según el Ministerio de Integración Nacional (Brasil), se consideran ciudades gemelas aquellas de los municipios cortados por la línea de frontera, sea aquella seca o fluvial, integrada o no por obra de infraestructura, que presenten un gran potencial de integración económica y cultural, pudiendo o no presentar unificación de la trama urbana con la ciudad del país vecino. No se consideran ciudades gemelas aquellas con población inferior a 2 mil habitantes. Son aproximadamente 29 los municipios brasileños que se encuadran en esa condición, según la Portaria n°123, del 21/03/2014, del mismo Ministerio.

LAS CIUDADES EN EL CONTEXTO DE LAS FRONTERAS

Al margen de los procesos urbanos globales y contemporáneos, las ciudades localizadas en contexto de fronteras internacionales experimentan procesos socio-urbanos de inusitada complejidad y variabilidad. Los entornos del medio ambiente urbano construidos y las prácticas de sus habitantes en los límites fronterizos constituyen ejes de referencia para el contacto entre países, legislaciones y políticas internacionales. De forma creciente las ciudades localizadas en fronteras internacionales vienen siendo llamados de diferentes maneras: ciudades gemelas, ciudades pares, ciudades fronterizas, ciudades binacionales, ciudades dobles, ciudades transfronterizas etc. (BUURSINK; 2001; ALEGRÍA, 2008; VERGEL-TOVAR, 2008).

La existencia de un límite fronterizo y de una ciudad 'par' constituye una condición *sine qua non* para la emergencia y características que las ciudades van a tomar en uno y otro lado de la frontera. Una de las características de las denominadas ciudades gemelas es presentar flujos transfronterizos (STEINMAN, 2012), que conlleva la potencialidad de redundar en las condiciones de vida de sus habitantes y ofrecer estructuras de oportunidades asociadas a la localización residencial con impactos en el crecimiento demográfico.

Otros aportes teóricos en relación a la naturaleza de las ciudades transfronterizas refieren a la espacialidad física, ligada a un conjunto de flujos, redes y relaciones de índole sociales, económicas, culturales, políticas y ambientales, establecidas entre dos o incluso más ciudades pertenecientes a países y los cuales pueden llegar a ser continuos o discontinuos espacialmente (ZÁRATE BOTÍA, 2012). En otras palabras, las ciudades fronterizas adquieren una configuración y dinámicas específicas en su desarrollo y consolidación³.

Las dinámicas urbanas de las ciudades transfronterizas interactúan con los márgenes político-administrativos de los países, y por otra parte, una ciudad fronteriza encuentra su existencia íntimamente ligada a las actividades en la frontera. Las ciudades dobles son en efecto ciudades que se enfrentan a través de una frontera internacional y que por lo tanto tienen una especial interrelación (VERGEL-TOVAR, 2008). De acuerdo a Ehlers, Buursink y Boekema (2001), las ciudades fronterizas, después de años y tal vez siglos de interrelaciones, a menudo se encuentran en un difícil equilibrio de competencia y cooperación, de independencia y dependencia.

Las publicaciones sobre ciudades fronterizas discuten un amplio abanico de temas, desde el desarrollo urbano, los sistemas de gobernanza, las relaciones comerciales hasta las dinámicas interurbanas. Otros aportes conceptuales, también relevantes para el estudio que aquí proponemos, refieren a procesos de conurbación binacional y las implicancias de factores socio-urbanos y demográficos (BRITES, 2015; BUSTAMANTE 1981). De igual relevancia Dilla (2008) propone el concepto de Complejos Urbanos Transfronterizos (CUT) que aglutina una serie de circunstancias: la representación compartida de una necesidad

Según el IPEA (2001), en lo que se refiere a las espacialidades de la distribución de la población y de las actividades económicas, estas tres ciudades gemelas son también llamadas de Aglomeración Urbana Internacional.

3 La especificidad de las metrópolis transfronterizas no proviene fundamentalmente de la forma que adoptan ni de la naturaleza de la integración transfronteriza en el trabajo, sino más bien del papel particular desempeñado por las fronteras nacionales en su formación. La apertura de fronteras ofrece nuevas oportunidades para que las ciudades fronterizas y las regiones fronterizas urbanas refuercen sus posiciones en el corazón de las redes económicas mundiales y afirmen su autonomía como entidades regionales transfronterizas (SOHN, 2014).

mutua, la cercanía geográfica, la reproducción económica interdependiente, el formar parte de regiones o corredores transfronterizos, el sostenimiento de relaciones sociales intensas entre sus pobladores, el compartir variados servicios socio-urbanos, culturales y la existencia de relaciones institucionales, desde el Estado y la sociedad civil.

La cuestión transfronteriza es crucial, las ciudades en sí mismas reciben la impronta de la frontera que prefigura su naturaleza condicionando su devenir. Como sostiene Herzog (1990, p. 61) “... las ciudades fronterizas han resultado tan conectadas funcionalmente, que sus futuros están ineludiblemente ligados, independientemente de si los gobiernos nacionales pueden establecer procedimientos formales para incidir en los problemas fronterizos”.

Al margen de la literatura aquí propuesta consideramos que las ciudades en contextos transfronterizos se amalgaman a una serie de condiciones y situaciones, que más allá de las relaciones económicas (simétricas, asimétricas, pendulares) interactúan con la planificación y el desarrollo urbano, las políticas públicas y la singularidad de las estructuras de oportunidades que pueden presentarse en uno u otro lado de la frontera internacional.

LA TRIPLE FRONTERA

El fortalecimiento de las relaciones diplomáticas entre Brasil, Paraguay y Argentina, iniciado en la década de 1950, pasó a dictar un nuevo ritmo al desarrollo económico para estos tres países. El primer y más importante resultado fue la inauguración del Puente Internacional de la Amistad, el 27 de marzo de 1965, con una extensión de 554 metros, que une Foz do Iguazu con Ciudad del Este. Otra obra importante, para el fortalecimiento de estas relaciones, fue la pavimentación de la carretera brasileña BR-277 (inaugurada en marzo de 1969, con 730 km.), que conecta el municipio de Foz do Iguazu con el Puerto de Paranaguá y, consecuentemente, el Paraguay con el Océano Atlántico, lo que facilitó rutas de comercio exterior con Paraguay vía Ciudad del Este.

Posteriormente, en el año 1985, se creó una conexión de carreteras entre Argentina, y Brasil, mediante el Puente Tancredo Neves (Puente de la Fraternidad). Con ello, se construyó una de las más modernas aduanas del país. Todos estos factores favorecieron el crecimiento de la economía, así como de una mayor integración entre las tres ciudades (PERIS, LUGNANI, 2003. CORREA; GODOY, 2008).

Entre las ciudades de la triple frontera existen diferentes dinámicas socio-espaciales. La ciudad de Foz do Iguazu cambió su base económica a partir de la construcción de la hidroeléctrica Itaipú. El emprendimiento hidroeléctrico hizo perder parte de su tierra productiva, un factor que dio lugar a la reestructuración del territorio, el paisaje y cambios significativos desde el punto de vista económico (SOUZA, 2012). Ciudad del Este con un exponencial desarrollo comercial constituye una ciudad shopping (zona franca) de referencia para el libre comercio y el turismo de compra en la región (CARDIN, 2012). Además en Puerto Iguazú, las imponentes cataratas del Iguazú (compartidas con Foz do Iguazu) y su parque nacional convierten la actividad turística en su principal motor económico. El conjunto de estas circunstancias desempeñan un importante potencial no solo para el

desarrollo turístico de las tres ciudades, sino para su complejización urbana. Así, para Machado (2006) es la zona de frontera⁴ más urbanizada y con la mayor movilidad en Brasil.

La construcción de la hidroeléctrica de Itaipú Binacional, iniciada en 1974, causó un fuerte impacto en los municipios circundantes a la obra, tanto para Brasil como Paraguay⁵. Por otro lado, Itaipú es una 'cuenca' en la historia del desarrollo urbano de estos municipios, ya que promovió cambios significativos desde el punto de vista urbano y económico, al implicar transformaciones espaciales y el establecimiento de un nuevo escenario-región para el fomento del turismo como forma de producción del espacio.

Uno de los efectos de la construcción de Itaipú fue el rápido crecimiento poblacional de las ciudades de la triple frontera (Tab. 1), sobre todo las de Brasil y Paraguay (SOUZA, 2012). Los datos poblacionales de censos demográficos de Brasil (IBGE), Paraguay (DGEEC) y Argentina (INDEC) registran la siguiente evolución poblacional de los principales municipios / distritos de la triple frontera, como se puede observar en la tabla 1.

Tabla 1: Evolución poblacional de la triple frontera.

	1970	1980	1991	2000	2010
Foz do Iguazu	33.966	13.6320	190.123	258.543	256.088
Ciudad del Este ¹	26.485	62.328	133.881	223.350	274.340
Puerto Iguazu ²	3.001	10.250	27.984	32.038	82.849
Total	63.452	208.898	351.988	51.3931	613277

Fuente: IBGE, DGEEC, INDEC. ¹Datos de los años de 1972, 1982, 1992, 2002, 2010, respectivamente; ² datos de 2001.

En conjunto la aglomeración urbana de esta triple frontera suma una población de aproximadamente 613.000 habitantes. En esta región la movilidad urbana cobra fundamental importancia en la dinámica territorial de las tres ciudades. Las redes de vinculación fluidas entre estas ciudades contiguas, a través del transporte urbano internacional, la comunicación, las relaciones comerciales, no solo están integrando la cuestión urbana, sino transformando la frontera.

La triple frontera es un área donde confluyen los límites de Brasil, Paraguay y Argentina. La presencia de las Cataratas del Iguazú, la construcción de la represa de Itaipú y el auge comercial de Ciudad del Este, han hecho que en los últimos tiempos la zona no solo se convirtiera en geoestratégica para el comercio y el turismo internacional, sino también

4 La zona fronteriza está compuesta por franjas territoriales a cada lado del límite internacional, siendo su extensión geográficamente limitada a algunas decenas de kilómetros a ambos lados de la línea. (Silva, 2008).

5 El estudio de Souza (2012) demuestra que el embate histórico entre Brasil y Paraguay fue relativamente atenuado por la utilización del aprovechamiento de energía de Itaipú Binacional, lo que marca un nuevo tiempo entre Brasil y Paraguay. El estudio por otro lado, apunta a la importancia del territorio y cómo las relaciones internacionales son mediadas por las características del territorio de las naciones que firmaron en 1973 el Tratado de Itaipú. Entre las conclusiones, el autor destaca que para comprender el proceso por el cual el Estado redefine continuamente el territorio, al producir espacio, es menester considerar al territorio como base para las actividades económicas. Así como Johnson (2009) muestra que las regiones transfronterizas desempeñan un papel importante en la reestructuración territorial de Europa Central, sobre todo en un estudio de caso en Sajonia (Alemania). Para Reitel (2009) las ciudades de la frontera francesa se han beneficiado a través de proyectos financiados por el programa Interregión en el ámbito de cooperación transfronteriza de la Unión Europea.

para la consolidación y expansión urbana regional. El aglomerado urbano compuesto por Foz de Iguazú (Brasil), Ciudad del Este (Paraguay) y Puerto Iguazú (Argentina) constituyen el mayor y más importante fenómeno de ciudad gemela (SOUZA, 2017). El desarrollo urbano y el turismo en la triple frontera desatacan sus relaciones sistémicas (socio-ambientales, culturales y económicas) que potencializan las territorialidades transfronterizas en Iguazú (CURY; FERREIRA; FRAGA, 2013).

La triple frontera y sus interrelaciones condensan una de particularidades que la caracterizan como un espacio transnacional. Alberga a núcleos urbanos relativamente recientes con un crecimiento acelerado, aunque desigual en las últimas décadas; en conjunto, forman un ámbito geopolítico central en el Mercosur, siendo también una zona especialmente rica en recursos naturales, hídricos y energéticos (MONTENEGRO, 2007).

La triple frontera no es solamente una unión de límites territoriales y políticos entre países, es también un espacio de relaciones sociales y culturales diversas. Además de brasileños, paraguayos y argentinos, viven también allí grupos de inmigrantes libaneses, árabes, coreanos, chinos, israelitas y representantes de otras decenas de etnias, que escogieron una región fronteriza para vivir y trabajar, cuya relación socio-comercial es intensa (MONTENEGRO, 2007).

Separadas por los ríos Paraná e Iguazú, estas ciudades transfronterizas habilitan una particular área de tránsitos y flujos que posibilitan los puentes, pasos fronterizos y servicios de transporte urbano internacional que existen entre ellas. El centro de Foz do Iguazú y Ciudad del Este a pesar de que distan unos 8 Km, están conectadas a pocos minutos por el Puente de la Amistad. La ciudad de Puerto Iguazú en cambio está un poco más distante que el centro de Ciudad del Este, pero está conectada a Foz do Iguazú a través del puente internacional Tancredo Neves que atraviesa el río Iguazú. Las tres ciudades se encuentran conectadas por un servicio de transporte inter-urbano que recircula por las principales áreas urbanas.

Los diversos aspectos abordados arriba sobre la realidad de la triple frontera, pone en evidencia lo que ya, en años anteriores ha señalado un instituto de investigación del Estado de Paraná-Brasil:

La dinámica transfronteriza de Foz de Iguazú, Puerto Iguazú y Ciudad del Este exige que se discuta la viabilidad de la integración de la planificación y gestión, puesto que la presencia física de los límites territoriales se encuentra cada vez más intermitente: desaparece en relación al hecho urbano, persistiendo sólo por la imposición político-administrativa (IPARDES, 2008, p. 62).

La conurbación que se presupone en la triple frontera posibilita pensar en el factor de planificación, pues será de fundamental importancia para la integración y el desarrollo regional. Como sostiene França (2016), analizando las múltiples dimensiones de la frontera, observamos claros límites e importantes posibilidades de pensar una frontera integrada, y que puedan contribuir a pensar las más diversas integraciones regionales.

Como manifiesta un funcionario brasileño: *“No había consenso ni política integrada entre las instituciones de la frontera. Son 13 las instituciones, pero no había diálogo entre las policías*

estatales y la policía federal, que es la llamada policía de frontera, estaban cada uno sentado en su sede y comandando de forma individual. Falta diálogo y falta humildad. Y la culpa es nuestra” [...]. (MINISTRO, 2017). Por ello, en adelante la integración regional, presupone algunas acciones en lo que se refiere a la posibilidad de cooperación transfronteriza.

Foz do Iguaçu

La construcción de la hidroeléctrica de Itaipú Binacional generó un fuerte impacto en toda la Mesorregión Oeste paranaense, principalmente en Foz do Iguaçu, en virtud de la localización del obraje de la usina, situado en el municipio. En el pico más álgido de la construcción, Itaipú empleó un contingente de mano de obra de aproximadamente 40 mil trabajadores (SOUZA, 2002).

El rápido crecimiento de la ciudad en virtud del desarrollo de las obras creó una demanda excesiva de servicios urbanos. Así, en la década de 1980, se intensificó el comercio de Brasil con Paraguay, principalmente de Foz do Iguaçu con Ciudad del Este. El sector terciario de Foz do Iguaçu se fortaleció por el llamado turismo de compras. Este turismo dinamizó hoteles, restaurantes, cafeterías, agencias de viajes y otras prestadoras de servicios.

Marcados en el pasado por una relación conflictiva, Argentina, Paraguay y Brasil se acercaron al turismo, a partir de la segunda mitad del siglo XX. Los datos estadísticos proporcionados por la oficina de Relaciones Públicas de Itaipú Binacional indican que desde 1977, cuando comenzó a monitorearse el conteo de visitantes, hasta diciembre de 2016, 20 millones de personas procedentes de 197 países visitaron la Usina de Itaipú, siendo en orden decreciente de visitas: 1) Brasil: 10.094.563, 2) Argentina: 3.939.889 y 3) Paraguay: 3.328.095⁶.

La creación del Lago de Itaipú definió un nuevo paisaje, una nueva regionalización que está siendo apropiada para aprovechar la actividad turística. La inundación de vastas áreas para la formación del lago creó y definió una identidad regional, recreando nuevas condiciones de existencia para sus pobladores. Con el avance de las actividades turísticas, el uso y la apropiación del paisaje adquirieron nuevas configuraciones, delineando territorios para fines específicos de turismo, lo que llamamos aquí territorios turísticos.

Ciudad del Este

De acuerdo a Lima (2011), el poblamiento paraguayo en la frontera ganó impulso en julio de 1945, cuando el gobierno paraguayo creó el departamento del Alto Paraná, con capital en Hernandarias. Esto significó romper con el estancamiento persistente de la economía, que se basó en la articulación del territorio nacional y en el estímulo a una economía agraria-exportadora, en la cual la región oriental del país cumplió un papel destacado.

A partir de la década de 1960 hubo significativos cambios estructurales en la agricultura y en la economía paraguaya. Este hecho estuvo vinculado a una política de

⁶ Para un análisis más detallado puede consultarse sitio web disponible en: <<http://itaipu.gov.br/turismo/estatisticas>>.

distribución de tierras a todos los interesados (paraguayos y extranjeros) en ocuparlas; así como a la construcción de una carretera internacional pavimentada (trans-carretera); la habilitación del puente de la Amistad sobre el río Paraná; la apertura a mercados mundiales y la construcción de la represa Itaipú Binacional (VILLALOBOS, 1992; DGEEC, 2002).

La política de distribución de tierras de Paraguay, conocida como “Marcha hacia el Este”, tiene semejanzas con la “Marcha hacia el Oeste” generada en Brasil. Ambas promovieron transformaciones en la economía de la frontera impulsando un proceso migratorio de brasileños hacia Paraguay. El DGEEC destaca que, gracias a estas políticas, la región del Alto Paraná tuvo un gran impulso socioeconómico, constituyéndose en una de las áreas con gran concentración poblacional.

Actualmente en la región, Ciudad del Este es mayormente conocida por ser una de las zonas francas - de libre comercio - de mayor actividad en Sudamérica, por lo que ha despertado el auge del turismo de compras en la región. La residencia en la ciudad no solo de inmigrantes de diferentes regiones del mundo, sino entre ellos de miles de personas pertenecientes a religión islámica, migrantes árabes o de países musulmanes no árabes, ha hecho que EE.UU plantee una conexión de la región con el terrorismo internacional (FOGEL, 2008)⁷.

La actividad comercial de las tres fronteras converge en un mercado de trabajo transfronterizo que integra diversas actividades tanto legales como ilegales –tráfico, contrabando de electrónicos, evasión fiscal, etc. (FOGEL, 2008; CARDIN, 2012), lo que ha resultado sumamente problemático para los países. Por otro lado, no se han generado acuerdos supranacionales efectivos y/o políticas de integración adecuadas para ciudadanos que residen no solo en zonas de frontera sino en áreas urbanas contiguas.

Puerto Iguazú

Puerto Iguazú surge como ciudad de frontera inicialmente a partir de un atracadero que permitía la conexión con el lado brasileño. Su crecimiento se dio sobre el potencial turístico de las Cataratas y de su Parque Nacional del Iguazú y, evidentemente, del comercio de la frontera. Este comercio, a diferencia de lo practicado en Ciudad del Este, se basa en productos alimenticios (embutidos, aceitunas, quesos y principalmente vinos). La intensidad de las relaciones comerciales varía de acuerdo con las diferencias cambiarias que, en determinados momentos, favorecen al comprador brasileño. El hecho de no haber un volumen comercial como en Ciudad del Este, hace que Puerto Iguazú mantuviera una configuración urbana más armónica de funciones diversificadas, con un área comercial bien definida en términos del turismo y de espacios para habitantes locales (KLEINKE et al., 2011). Actualmente dispone de un *free shop*, casinos, feria de productos artesanales, tiendas de vinos, restaurantes y pubs nocturnos, muy frecuentada por la población de la frontera y por turistas.

⁷ Con posterioridad a los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York, la Triple Frontera fue puesta en la mira, especulándose de que allí existirían células de grupos extremistas como Hizbolá y Hamas, y hasta de al-Qaeda.

A pesar de la plusvalía turística generada en la ciudad, la pobreza fue un fenómeno en auge en las últimas décadas. El crecimiento de la pobreza y de la ciudad formó una nueva periferia de asentamientos informales. Las polémicas 2000 hectáreas de tierras fiscales (municipales), fueron progresivamente ocupadas en el marco de este proceso, reconfigurando nuevos espacios rurales-urbanos como mecanismo de acceso a suelo productivo y al espacio urbano por parte de los pobladores más pobres (NÚÑEZ, 2009). La falta de definición de normas y planes de gestión urbana, posibilitaron la ocupación de estas tierras al margen de la acción del Estado. Espacios ocupados muchas veces inicialmente sin caminos, alejados de todos servicios de salud, sin transporte, red de agua, energía, etc. Actualmente hay 16 asentamientos informales registrados en la ciudad de Puerto Iguazú.

Las ciudades de Posadas y Encarnación. Frontera y conurbación.

La ciudad de Encarnación (Paraguay) es capital del departamento de Itapúa y, alberga a una población predominantemente urbana de 121.335 habitantes (2013) y, es la tercera ciudad más importante del Paraguay, detrás de Asunción y de Ciudad del Este. Posadas es la ciudad capital de la Provincia de Misiones, (Argentina) con 358.263⁸ habitantes, se ubica a orillas del margen izquierdo del río Paraná, frente a la ciudad de Encarnación. En su desarrollo ambas ciudades al constituirse como capitales de provincia y departamento respectivamente, se han consolidado como principales centros administrativos, comerciales y de servicios (BRITES, 2014a,b, 2016).

La ubicación fronteriza y limítrofe de Posadas y Encarnación es estratégica en la medida en que ha implicado un histórico y fluido intercambio económico y sociocultural entre ambas ciudades⁹. Este intercambio se ha acrecentado y dinamizado a partir de la habilitación, en el año 1990 del puente Internacional San Roque González de Santa Cruz¹⁰. Se trata de un puente carretero y ferroviario, construido sobre el río Paraná, que tiene una longitud total de 2.550 metros, con un puente central de 579 metros. A partir de su construcción en 1983, no solo se dio inicio a una gran expectativa a nivel regional, sino a una fuerte inversión en trabajos de infraestructura y mano de obra (BRITES, 2012).

El puente constituyó una mega obra históricamente anhelada entre ambos países y desarrollada en paralelo a los esperados efectos de la represa Yacyretá, así como a la articulación regional y de las políticas que favorecerían la integración en el marco del Mercosur. Al margen de los tratados binacionales implicados en su construcción, al poco tiempo de su habilitación, el puente posibilitó una inédita articulación territorial entre ambas ciudades¹¹.

8 Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). 2011. Censo Nacional de Población y Viviendas. Buenos Aires Argentina.

9 Vinculación que desde sus orígenes se ha dado por vía fluvial a través del cruce del río Paraná.

10 El nombre del puente se debe al padre jesuita Roque González de Santa Cruz, quien fuera fundador de varias reducciones, entre ellas las que ocupan las actuales ciudades de Posadas y de Encarnación. Como obra de infraestructura, el puente generó repercusiones socio-económicas, en la medida en que ayudó a que la ciudad de Encarnación tuviera un acelerado crecimiento económico durante la década de 1990 por ser una ciudad de bajo costo para los argentinos. La paridad cambiaria Peso argentino-Dólar, posibilitó a los habitantes de Posadas incrementar sus ingresos a partir de la compra en Encarnación. Con el tiempo, y al margen de la paridad cambiaria, comenzaron a emerger variadas situaciones, muy peculiares, pero recurrentes como personas que residen en Posadas pero trabajaban o estudian en Encarnación y recíprocamente.

11 Entre otros efectos se señala, que con el puente se generó una importante ruta para el intercambio comercial entre Buenos Aires y Asunción.

En la última década se observa en ambas ciudades un incipiente y acelerado proceso de conurbación más allá de sus límites municipales, que conjuntamente al crecimiento demográfico y del mercado de trabajo, lo constituyen como centro urbanos-regionales de trascendencia internacional. Encarnación constituye un nodo urbano, generando junto a otros pueblos (Cambyretá, Capitán Miranda, Fram, Cármen y San Juan del Paraná) una pequeña área conurbana que se extiende en un radio de 50 kilómetros. Del mismo modo, del lado argentino, una de las características de Posadas es su cercanía con las ciudades de Garupá y Candelaria. Estas ciudades satélites dependen de las estructuras de oportunidades (bienes y servicios) disponibles en las ciudades de referencia. Esta área metropolitana internacional superó hoy los 500.000 habitantes. Según estimaciones del IPEC (2010)¹², en la próxima década, este conglomerado de áreas urbanas binacionales constituirá una urbe cercana al millón de habitantes (813.165 habitantes). Esta prospectiva es interesante, teniendo en cuenta que la metropolización como la globalización generan un doble proceso, caracterizado tanto por la homogenización y la diferenciación de los actores sociales, tendiendo a forjar los mismos tipos de actores económicos en todas las ciudades (LUNGO, 2011; ASCHER, 2001). Actores que al margen de su procedencia (público-privado, locales-nacionales) se constituyen como agentes financieros, grupos corporativos, desarrolladores, elites, etc.

Desde la habilitación del puente internacional Posadas-Encarnación, la interrelación entre ambas ciudades ha sido más acentuada. Se destacan en este aspecto las asimetrías comerciales entre ambas ciudades, el desarrollo de un mercado de trabajo con ventajas diferenciales, el cruce fronterizo cotidiano de miles de habitantes, la implementación de una oficina de Tráfico Vecinal Fronterizo, un vasto mercado informal vinculado a productos textiles, alimentos y electrónicos, la disponibilidad de un sistema de transporte urbano internacional, entre otros aspectos, otorgan características muy singulares a esta conurbación internacional (BRITES, 2014b; 2015). Desde el año 2015 a la flota de buses internacionales se le ha sumado el servicio de tren binacional Casimiro aumentando las frecuencias de cruces. De acuerdo a estimaciones de migraciones a mediados del año 2016 aproximadamente 40.000 personas cruzan a diario la frontera a través del puente internacional¹³.

Encarnación, ancla su actividad económica principal en el comercio cotidiano pendulante, aprovechando la estructura de oportunidades vinculada a la frontera y a la ciudad gemela de Posadas. En las últimas décadas ha centrado su economía en la especialización comercial de productos textiles y electrónicos vinculados a la informática siendo intermediario entre los centros de producción y los de consumo (VÁZQUEZ, 2011). Aunque la actividad comercial es de vital importancia para la economía, no obstante tanto Posadas como Encarnación no son ciudades mono funcionales o ciudad-shopping, el crecimiento de la administración pública, la ejecución obras de infraestructuras, la aperturas de playas, el turismo y el desarrollo de un polo universitario regional, la habilitación de nuevos espacios de ocio y en el fondo los lazos de parentesco de antaño en sus pobladores,

12 Instituto Provincial de Estadísticas y Censos. (IPEC) Misiones Argentina y Plan Estratégico Posadas 2022. Municipalidad de Posadas.

13 Para más información consultar <<http://www.misionesonline.net>>. Nota. El éxodo a Paraguay pone en peligro la estructura del puente que une Posadas-Encarnación.

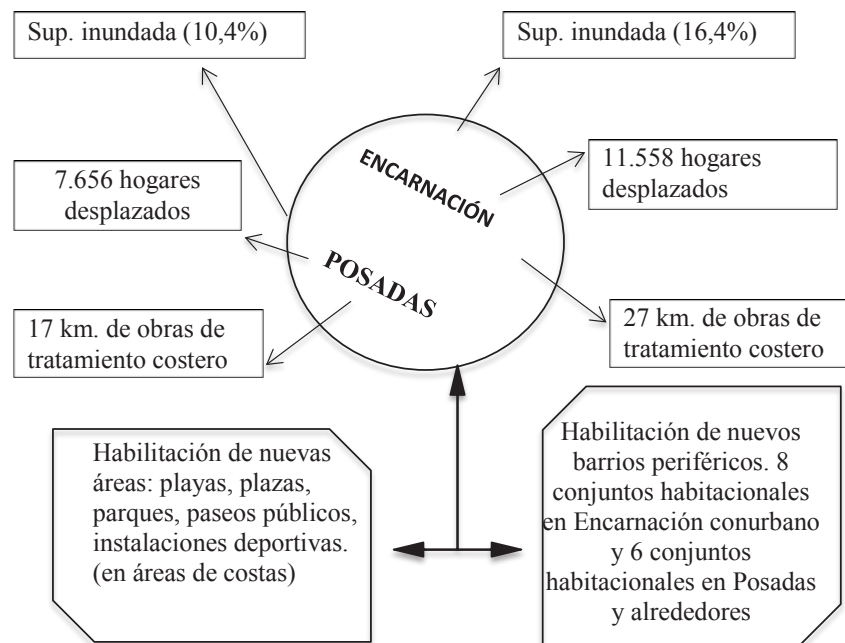
entre otros aspectos, hacen más polivalente y dinámica a la vida urbana en estas ciudades. En esta perspectiva resultan esclarecedores los aportes de Buursink (2001) al distinguir entre los consumidores biculturalistas, que hacen cruces fronterizos regulares para ir de compras o de trabajo y los ciudadanos biculturalistas, que participan en la vida social en ambos lados de la frontera. Por otro parte, como sostiene Vergel-Tovar (2008, p. 362)...

... la coexistencia de ciudades fronterizas puede desarrollar problemas comunes para ambas áreas urbanas que pueden ser resueltos mediante la cooperación entre ambas ciudades, o bien, generar escenarios en los cuales ambas compiten por ofrecer servicios en un contexto de economía de mercado global.

Desde otra perspectiva, resulta imposible analizar las transformaciones acaecidas en Posadas-Encarnación sin hacer alusión a los efectos de la represa de Yacyretá (Fig. 2), no solo por los cambios en la morfología urbana de estas ciudades (anegamiento y desaparición de vastas áreas), sino por el desarrollo exponencial de grandes obras públicas de reposición de infraestructura (defensas costeras, tratamiento medioambiental, construcción de conjuntos habitacionales, relocalización de miles de familias).

En la conformación urbana tanto Posadas como Encarnación históricamente la población más pobre ha ocupado las costas bajas y anegadizas del río Paraná y otros espacios próximos a la centralidad urbana. La mayor parte de estas barriadas eran caracterizadas no solo por la condición de exclusión y pobreza, sino por la ilegalidad e informalidad en la ocupación del suelo (BRITES; CATULLO, 2016); proceso que con el tiempo derivó en un espacio estratégico para asentamientos de barrios tugurizados al margen de la ciudad legal. Sin embargo, en las últimas dos décadas el llenado del embalse del río Paraná y las obras de tratamiento costero del emprendimiento Yacyretá implicó la relocalización de la población en cuestión hacia otros puntos distantes en ambas ciudades.

Figura 2: Efectos de Yacyretá en Posadas Encarnación



Fuente: los autores.

La nueva reconfiguración de la trama urbana de ambas ciudades está derivando en nuevas centralidades, espacios de alto valor económico y simbólico, pero también en nuevas periferias; que se va extendido como un anillo continuo de pobladores en asentamientos precarios/degradados (BRITES 2014b). En el contexto de estas transformaciones urbanas emergen variadas formas de desplazamientos, territorialización de prácticas sociales, segregación y diferenciación de unos sectores sociales por otros.

Posadas-Encarnación y sus áreas conurbanas asisten a una nueva lógica de producción de sus espacios urbanos, tanto por extensión de sus áreas como por fragmentos residenciales de acuerdo al poder adquisitivo de los grupos sociales, lo que está implicando una mayor diferenciación socio-espacial (BRITES; MILLÁN, 2014, CARÍSIMO, 2016). En muchas circunstancias de renovación urbana los sectores de mayor poder adquisitivo van disputando la ocupación del espacio con otros sectores sociales de acuerdo a la mejora del entorno que realizan las políticas de obras públicas.

Los principales problemas en términos territoriales, se concentran en la gran extensión territorial con que se desarrollan ambas ciudades y la marcada desigualdad entre áreas de vacíos intersticiales, falta de servicios y las áreas dotadas de los mejores equipamientos urbanos. Como efecto secundario, pero no menos importante, estas grandes intervenciones urbanas están generando una alta dispersión de la población sobre el espacio territorial de ambas ciudades. Tanto Posadas como Encarnación, 20 años atrás no solo tenían una trama urbana más unificada, sino que sus territorios eran más compactos y densificados. Hoy en día la mancha urbana se ha extendido pero no solo por procesos inherentes al crecimiento demográfico, sino por procesos de desplazamientos hacia nuevas áreas de periferia y por la habilitación de nuevos barrios de viviendas sociales que a modo de *manchas* se multiplican aisladamente sin una adecuada vinculación o conexión con otras áreas.

CAMBIOS SIN PRECEDENTES: RECONFIGURACIÓN, RECUALIFICACIÓN Y GENTRIFICACIÓN

Los aspectos antes descritos, resultan esclarecedores para comprender como estas dos ciudades transfronterizas se transforman a la par, experimentando cambios radicales en la reconfiguración de sus morfologías, reconstitución del tejido urbano y la emergencia de nuevas áreas de recualificación en la ciudad.

Las obras de reposición de infraestructura en ambas márgenes ribereñas de Posadas-Encarnación han generado impactos de variada complejidad en términos de ejecución de programas de renovación y apertura urbana y del desarrollo urbano en general (Cuadro 1). Enfrentadas, una ciudad pareciera ser el reflejo de la otra. Ligado al tratamiento costero han emergido nuevos espacios públicos de alta calidad, al tiempo en que se ha creado un paisaje artificial del que carecían ambas ciudades (se han habilitado nuevas playas, parques, plazas, avenidas costeras, muelles y puentes sobre arroyos urbanos que tejen la nueva morfología de Posadas-Encarnación). Desde la planificación urbana en su conjunto

se señala que estas situaciones constituyen nuevas oportunidades para la reconversión de diversas e inéditas actividades productivas y sociales (BRITES, 2014a; 2016).

Cuadro 1: Cambios urbanos en Posadas-Encarnación.

Nuevos procesos	Posadas	Encarnación
La habilitación de espacios urbanos revalorizados y de alto valor económico y social, donde residen de manera casi exclusiva los sectores de mayores ingresos.	La costanera, el centro y las áreas adyacentes. Otros espacios habilitados en proximidad al río Paraná.	El centro y la tradicional zona alta. Espacios próximos a la nueva costanera, sobre el río.
Zonas poco integradas a la trama urbana y, por lo tanto, a las oportunidades que brinda el espacio urbano.	La periferia sur, donde se localizan los conjuntos habitacionales, y barrios pobres, en los límites del municipio. Fracciones del sector suroeste. Áreas lindantes al municipio de Garupá.	La zona noroeste, Itá paso, San Isidro, arroyo Porá, Los Arrabales. Cambyretá y Carmen del Paraná, donde fue relocalizada población afectada por la presa.
La dependencia del transporte urbano de pasajeros, los costos en tiempo y en dinero para trasladarse en la ciudad	El eje sur suroeste de la ciudad, donde residen los sectores populares.	La zona norte, noroeste peri-urbana, donde se localiza la población de menor poder adquisitivo.
La emergencia de complejos habitacionales	Destinados a población sin posibilidad de acceso a la vivienda a través del IPRODHA, pero también para la población relocalizada (EBY).	La política habitacional de Estado paraguayo, es escasa. Pero la EBY ha construido 6.854 viviendas para la población afectada.
Nuevas centralidades Reconfiguraciones urbanas.	Articulación de la zona céntrica con tramos de la Avda. Costanera, con mezclas de usos del suelo: residencial, espacios productivos y espacios públicos, esparcimiento, etc.	Nuevo circuito comercial. Desaparición de la zona baja y densificación de la zona alta. Habilitación de zonas de costa, playas y reconversión al turismo.

Fuente: los autores

El cambio del entorno fluvial y el avance de nuevas ordenanzas de planificación y usos del suelo han dado lugar a procesos de revalorización urbana, que en los últimos años, empuja una marcada presión inmobiliaria sobre aquellos barrios informales, (o partes de ellos) como Mboi Caé y Pacu Cuá en Encarnación y Chacras y asentamientos ubicados en áreas de la costa Oeste y la línea de costa Este en Posadas; áreas donde aún residen conjuntos sociales caracterizados por situaciones de vulnerabilidad socio-económica. Al margen de que muchas barriadas han sido removidas por programas de relocalización, otras han cambiado vía procesos de gentrificación, como en Posadas los viejos barrios: Villa Blosset, la Bajada Vieja, el Brete, etc. La lógica inmobiliaria está dando continuidad

a un proceso de gentrificación con diferencial intensidad a los descritos por Glass (1964) donde los habitantes de escasos recursos son desplazados/sustituídos de sus espacios residenciales por una población de mayor poder adquisitivo. La peculiaridad de este proceso en ambas ciudades se encuentra vinculado a los efectos de las obras en el margen de costa y el recurso paisajístico que presenta el río Paraná.

Como ya se ha demostrado en otros trabajos (BRITES, 2016; 2015) las nuevas formas de desplazamiento más allá de implicar una sustitución social/residencial de los nuevos espacios, está implicando una transformación económica, en la medida en que requiere de inversiones para la compra y rehabilitación de áreas deprimidas mediante la construcción de nuevas edificaciones residenciales. Un contexto donde la legislación y el planeamiento urbano resguardan los intereses privados y especulativos de los sectores altos, con respecto a la construcción de viviendas y el desarrollo de emprendimientos inmobiliarios. El conjunto de estas acciones de revalorización urbana, están volviendo atractivo para sectores de mayores ingresos, convirtiendo a la zona costera es un espacio cada vez más demandado y disputado por constituir entre otras cuestiones, un espacio simbólico de distinción de clase. De forma resumida puede señalarse que Posadas y Encarnación se caracterizan por una serie de procesos concomitantes referidos a:

- √ Transformación de la estructura socio-espacial.
- √ Crecimiento poblacional.
- √ Articulación de flujos y movilidad inter-urbanas.
- √ Expansión económica/productiva.
- √ Relaciones de interdependencia funcional.

Analizando en prospectiva, la revalorización del frente costero de estas ciudades está generando una dinámica de desplazamiento y gentrificación que se proyecta con continuidad sobre el suelo urbano adyacente al río. Una transformación que pone de relieve signos de fragmentación, división y desigualdades socio-espaciales. Ello precisamente constituye una debilidad y una amenaza para cualquier tipo de integración socio-urbana y cultural.

CONSIDERACIONES FINALES

El legado de la construcción de un proyecto hidroeléctrico va más allá del mero papel productor de energía y, en este estudio comparativo hemos señalado que los efectos son también en el ámbito de la formación socio-espacial urbana, tanto para Argentina, como para Paraguay y Brasil. El estudio de estas regiones revela algunos ejes transversales para el análisis de una región de frontera con características singulares. La realidad de las ciudades aquí analizadas (Posadas, Encarnación, Foz do Iguaçu, Ciudad del Este y Puerto Iguazú), presupone una lógica de relaciones económicas, políticas, sociales y culturales, articuladas por medio de un "sistema de objetos y sistema de acciones".

En el caso de Yacyretá remarcamos los efectos multidimensionales que el emprendimiento está generando sobre las ciudades de Posadas y Encarnación. El crecimiento

del nivel del río y la modificación física de ambas ciudades está implicando transformaciones socio-espaciales, acompañadas de nuevas formas de desplazamiento signadas por la gentrificación (sustitución social/residencial). Yacyretá generó un cambio en el perfil urbano de ambas ciudades. La ejecución de obras de infraestructuras, el desarrollo paisajístico en el nuevo frente fluvial, la habilitación de nuevas playas, la reconversión hacia el turismo y la creación de nuevos espacios de ocio, entre otros, están haciendo más dinámico el mercado del suelo urbano. La renovación y rehabilitación de nuevas áreas se desarrolla en paralelo a la construcción de nuevas edificaciones y emprendimientos inmobiliarios orientados a la extracción de plusvalías urbanas.

En el otro extremo, la represa de Itaipú Binacional es un “divisor de aguas” en la historia del desarrollo urbano de Foz do Iguazú, Ciudad del Este y Puerto Iguazú, pues promovió significativos cambios desde el punto de vista socioeconómico, implicando transformaciones espaciales y configurando en la región un nuevo escenario para el incentivo de la actividad turística como forma de producción de ese espacio. Por otro lado, además de Itaipú, e Iguazú, las Cataratas del Iguazú y las Ruinas Jesuíticas, desempeñan un importante potencial de desarrollo turístico para los tres países, además de concentrar un conjunto de actividades que la hacen dinamizadora de una región transfronteriza que abarca el oeste paranaense brasileño, el este de Paraguay y el nordeste argentino.

Finalmente, para una efectiva comprensión de esos espacios transfronterizos, es necesario que el análisis sea integrado, permitiendo comprender la complejidad espacial de lógicas contiguas y reticulares. Así, la interpretación de estas regiones en la que se materializan los efectos de las represas de Yacyretá e Itaipú, debe incorporar el análisis integrado de cuestiones referentes al territorio y la región de frontera, en la medida en que condicionan factores que forman parte de la cotidianeidad de esos lugares, que a la vez están vinculados en una trama de relaciones complejas.

REFERENCIAS

- ALEGRÍA, Tito. ¿Existen las metrópolis transfronterizas?: El caso de Tijuana/San Diego. En: DILLA, Alfonso H. (Coord.) **Ciudades en la Frontera**. Santo Domingo: Manatí, 2008. p.127-166.
- ASCHER, François. **La nouvelle révolution urbaine: de la planification au management stratégique urbain**. Masbouni (coordinatrice), 2001.
- BRITES, Walter. **Acción colectiva, movilización y protesta de los desplazados por la Represa Yacyretá. La construcción de demandas reivindicativas en territorios de relegación**. 2012. Tesis (Doctorado en Antropología Social) – Universidad Nacional de Misiones, UNaM, Posadas, Argentina.
- BRITES Walter. La mega-hidroeléctrica Yacyretá en el vórtice de las reconfiguraciones urbanas. El caso de las ciudades de Posadas, Argentina y Encarnación, Paraguay. **URBS. Revista de Estudios Urbanos y Ciencias Sociales**, v. 4, n.2, p. 91-107, 2014a. Disponible en: <<http://www2.ual.es/urbs/index.php/urbs/article/view/brites>>. Acceso en: 28 set. 2016.
- _____. Procesos socio-urbanos complejos. Hacia un abordaje multidimensional de la ciudad de Posadas, Argentina. En: MILLÁN, M.; BRITES, Walter (Eds.). **Ciudades Vivas**. Imaginaciones sobre el territorio. Posadas: Creativa, 2014b. p. 225-257.

- _____. ; MILLÁN, M. Procesos urbanos: entre segregación, renovación y reinención. En: MILLÁN; M.; BRITES, Walter (Eds.). **Ciudades Vivas**. Imaginaciones sobre el territorio. Posadas: Creativa, 2014. p. 15-29.
- _____. Ciudades integradas y regionalización: estructuras de oportunidades para la integración socio-urbana. En: LUGO, M.; ZUIDERWIK, E. (Eds.). **Encarnación 4 siglos después**. Encarnación: Ed. CIDUNAE, 2015. p. 143-154. (Cátedra 400 años Encarnación).
- _____. New urban processes in Encarnación city, Paraguay. The waterfront development and urban renewal. In: GYURKOVICH, Mateusz; Biere Arenas, Rolando (Ed.). **Back to sense of the City**. Cracovia: Centre of Land Policy and Valuations (CPSV), 2016. p 263-273.
- _____. ; CATULLO, Maria. Dams and socio-urban transformation. A comparative analysis of the Salto Grande and Yacyretá hydroelectric projects. **Revista. Cidades, Comunidades e Territórios**, v. 33, p. 50, 2016. DOI: doi.org/10.15847/citiescommunitiesterritories.dec2016.033.art04.
- BUSTAMANTE, Jorge. La interacción social en la frontera México-Estados Unidos: un marco conceptual para la investigación. En: GONZÁLEZ, R. **La frontera Norte: Integración y Desarrollo**. Ciudad de Mexico: El Colegio de México, 1981.
- BUURSINK J. The binational reality of border-cross- ing cities. **GeoJournal**, v. 54, p. 7-19, 2001.
- CARDIN, Eric. Trabajo y prácticas de contrabando en la frontera de Brasil con Paraguay. **Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder**, v. 3, n. 2, p. 207-234, 2012.
- CARÍSIMO, Adriana. **Transformaciones espaciales y recuperación patrimonial. El caso de la APH de la ciudad de Encarnación, Paraguay**. 2016. Disertación (Maestría sen Antropología Social) - Universidad Nacional de Misiones, UNaM, Posadas, Argentina.
- CORREA, Ricardo; GODOY, Amália Políticas públicas e turismo sustentável em Foz do Iguaçu. **Revista Paranaense de Desenvolvimento**, n. 115, p. 149-172, 2008.
- CURY, Mauro, FERREIRA, José; FRAGA, Nilson Cesar. Conurbação transfronteiriça e o turismo na tríplice fronteira: Foz do Iguaçu (BR), Ciudad del Este (PY) e Puerto Iguazú (AR). **Revista Rosa dos Ventos**, v. 5, n. 3, p. 460-475, 2013.
- DGEEC. **Censo Nacional de Población y viviendas**, 2002. Disponible en: <<http://www.dgeec.gov.py>> Acceso em: 20 jul. 2007.
- DILLA, Alfonso H. Complejos urbanos transfronterizos en la frontera dominico-haitiana. En: _____. (Coord.). **Ciudades en la frontera: aproximaciones críticas a los complejos urbanos transfronterizos**. Ciudades y fronteras. Santo Domingo: Manatí, 2008. p. 167-204.
- EHLERS, N.; BUURSINK, J.; BOEKEMA, F. Binational cities and their regions: form diverging cases to a common research agenda. **Geojournal**, v. 54, n. 1, p. 1-5, 2001.
- FOGEL, Ramón. La región de la triple frontera: territorios de integración y desintegración. **Sociologías**, v. 10, n. 20, p. 270-290, 2008.
- GLASS, Ruth. **London: aspects of Change**. London: Centre for Urban Studies / MacGibbon & Kee, 1964.
- FRANÇA, Roberto. As três dimensões da fronteira entre Brasil, Paraguai e Argentina: proposta de análise para pensar a integração. In: BENVENUTO, Jayme (Org.). **Somos todos irmãos? reflexões sobre a percepção da integração regional na fronteira do Brasil, Argentina e Paraguai**. Foz do Iguaçu/ Puerto Iguazu/ Ciudad del Este: GEDAI, 2016.
- HERZOG, Lawrence. **Where North Meets South**. Austin: UnT Press, 1990.
- IPEA. Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas. **Caracterização e tendências da rede urbana do Brasil: configurações atuais e tendências da rede urbana**. Brasília, 2001. v.3, p. 127.
- IPARDES. Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social. **Oeste paranaense: o 3º espaço relevante - especificidades e diversidades**. Curitiba, 2008. 86p. Disponible en: <http://www.ipardes.gov.br/biblioteca/docs/varios_paranas_sintese.pdf> Acceso en: 17 jun. 2017.
- JOHNSON, C. Cross border regions and territorial restructuring in Central Europe. **European Urban & Regional Studies**, v. 16, n. 2, p. 191-206, 2009.

KLEINKE, Maria de Lourdes U. et al. O Paraíso dos outros. **Revista Paranaense de Desenvolvimento**, n. 88, p.23-33, 2011. Disponible en: <<http://www.ipardes.gov.br/ojs3/index.php/revistaparanaense/article/view/331>>. Acceso en: 20 maio 2015.

LIMA, Fernando R. **Desenvolvimento Regional na Fronteira Foz do Iguaçu/BR - Ciudad del Este/PY**. 2011. Tese (Doutorado em Geografia) - Universidade Federal do Paraná, UFPR, Curitiba - PR.

LUNGO, Mario. Grandes proyectos urbanos: una visión general. En: _____. **América Latina: países pequeños de grandes ciudades**. Quito: Organización Latinoamericana y del Caribe de Centros Históricos (OLACCHI), 2011. p. 93-138. (Colección Textos Urbanos, 10).

MACHADO, Lia Osório. Cidades na fronteira internacional: conceitos e tipologia. In: CONFERÊNCIA INTERNACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO EM CIDADES DE FRONTEIRA, 2, 2006, Foz do Iguaçu. **Anais ...** Foz do Iguaçu: Instituto de Arquitetos do Brasil, p. 58-69.

MINISTRO do TCU defende Política Integrada de Fronteiras para o País. In: Revista Isto É. Disponible en: <http://istoe.com.br/ministro-do-tcu-defende-politica-integrada-de-fronteiras-para-o-pais>. Acceso en: 01 ago. 2017.

MONTENEGRO, Silvia. La triple frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay: globalización y construcción social del espacio. In: CONGRESO DE LA ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE SOCIOLOGÍA. ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE SOCIOLOGÍA, 26, 2007, Guadalajara. **Anais ...** Disponible en: <<https://www.aacademica.org/000-066/871>>. Acceso en 12 ago. 2016.

NÚÑEZ, Ana. Ordenamiento territorial y políticas hegemónicas. Una visión crítica. En: CONGRESO DE LA ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE SOCIOLOGÍA. 26, 2009, Puerto Iguazu. **Anais ...** Buenos Aires: Asociación Latinoamericana de Sociología, 2009.

PERIS, Alfredo; LUGNANI, Antonio. Um estudo sobre o eixo Cascavel-Foz do Iguaçu, na Região Oeste do Paraná. **Revista Paranaense de Desenvolvimento**, n.104, p.79-102, 2003.

REITEL, Bernard. **Are Cross-Border Urban Spaces European Integration Patterns at local Level? Analysis of the Management of Urban Areas astride the "French Border"**. Borders of the European Union: Strategies of Crossing and Resistance, 2007. Disponible en: <<https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-01170478/document>>. Acceso en: 16 jul. 2017.

SILVA, Gutemberg. A Fronteira Política: alguns apontamentos sobre este tema clássico. **Acta Geográfica**, v. 2, n. 4, p. 7-15, 2008. Disponible en: <<https://revista.ufr.br/actageo/article/view/191>>. Acceso en: 15 jul. 2017.

SOUZA, Edson. B.C. **Estado: Produção da região do lago de Itaipu - Turismo e Crise Energética**. 2002. Tese (Doutorado em Geografia) - Universidade Estadual Paulista, UNESP, Presidente Prudente - SP.

_____. A geopolítica da produção do espaço: localização da hidrelétrica da Itaipu Binacional. In: _____. (Org.). **Estudos Regionais: estrutura, agentes e processos**. Cascavel: Ed. UNIOESTE, 2012. p.159-184.

_____. Centralidade urbana: o papel da cidade de Foz do Iguaçu par ao desenvolvimento da tríplice fronteira Brasil, Paraguai e Argentina. **Revista SODEBRAS**, v. 11, p. 35, 2016.

_____. O turismo como integrador regional em cidades trigêmeas: Foz do Iguaçu(PR), Ciudad del Este (PY) e Puerto Iguazú (AR). **Revista Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía**, v. 26, n. 2, p.355-371, 2017. dx.doi.org/10.154467rcdg.v26n2.56843.

STEINMAN, Rebeca. Zona de fronteira e cidades gêmeas: Uma tipologia das interações transfronteiriças. Em: ZÁRATE BOTÍA, Carlos (Ed.). **Espacios urbanos y sociedades transfronterizas en la Amazonia**. Instituto Amazónico de Investigaciones Imani, 2012. p. 154-167.

SOHN, C. The Border as a Resource in the Global Urban Space: a Contribution to the Cross-Border Metropolis Hypothesis. **Int. J. Urban. Reg. Res.**, v. 38, p. 1697-1711, 2014.

VÁZQUEZ, Fabricio. Modalidades de emergencia urbana y construcción territorial de las ciudades de interior en la Región Oriental. In: CONGRESO DE POBLACIÓN DE LA ASOCIACIÓN PARAGUAYA DE ESTUDIOS DE POBLACIÓN, 4, 2011, Asunción. **Anais...**

VERGEL-TOVAR, Erik. Ciudades gemelas en fronteras amazónicas: estudio de caso Leticia y Tabatinga. **Cuaderno de vivienda y urbanismo**, v. 1, n 2, p. 348-393, 2008.

VILLALOBOS, R. **Estrategias para mitigar la pobreza rural en América Latina y Caribe**: hacia una estrategia de desarrollo campesino en el Paraguay. San José: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura/ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, 1992.

ZÁRATE BOTÍA, Carlos. **Espacios urbanos y sociedades transfronterizas en la Amazonia**. Instituto Amazónico de Investigaciones Imani, 2012.

Data de submissão: 30/08/2017

Data de aceite: 27/10/2017